



# 代表建议:精准施策 推动中心市区工业提质增效 部门落实:协同联动 政策服务助力园区转型升级

■本报记者 洪丽燕 黄奕群 文/图

中心城区作为城市经济的重要引擎,其工业发展水平是衡量城市综合竞争力与可持续发展潜力的关键标尺。推动中心市区工业高质量发展,亦是提升城市能级、实现区域协调发展的必由之路。然而,早期工业园区存在标准化程度不高、基础设施承载力不足、闲置资产盘活难等问题,一度制约着中心城区工业发展的步伐。

如何破解发展瓶颈?去年,南安市人大代表周泗进在深入调研的基础上提交了《关于推动中心市区工业高质量发展的建议》,为推动中心市区工业转型升级、创新发展积极发声。

## 【代表建议】 聚焦痛点,系统谋划中心市区工业升级路径

“中心城区的工业园区,不少是早年建设的,道路、管网等基础设施跟不上现在企业发展的需要,一些闲置厂房没能很好利用起来,龙头企业的带动作用也有待加强。”周泗进在走访企业时,深切感受到园区提质增效的紧迫性。

经过系统调研,他发现,柳城街道的露江工业区、榕桥项目区等园区,存在标准化建设进程有待加快、基础设施维护需要强化、省道308沿线部分厂房低效闲置、国有与民营资本合作渠道不畅等现实问题。

对此,周泗进建议,要持续深化中心市区工业园区标准化建设,加快推进露江工业区、成功开发区等园区标准化建设,并谋划榕桥项目区向南安南高速、官桥方向扩区,做好杏莲集中供热园区规划等。在设施提升方面,他建议由国企介入基础设施建设维护,为企业数字化转型和智能化升级提供支撑,并建立一站式园区服务中心,进一步提升园区的服务水平、服务能力。

“工业园区要实现高质量发展,离不开龙头企业的带动。”周泗进还建议,要引导龙头企业发挥产业链核心作用,通过产业分工协作、技术扩散、供应链整合等方式,带动上下游中小微企业共同发展,形成完整、高效的产业生态链。同时,他还



露江工业区道路不断升级,大大提升园区企业物流运输效率。

围绕园区内闲置厂房转型利用、探索国企与民企合作运营模式等方面建言献策。“推动中心城区工业高质量发展,需要规划引领、基础设施、市场主体、合作模式多管齐下,系统施策。”周泗进在建议中呼吁。

## 【部门落实】 多方联动,打出政策与服务“组合拳”

针对周泗进提出的建议,南安市政府高度重视,召开专题会议部署推动中心市区工业高质量发展工作。市工信局、市自然资源局等部门及市经济开发区管委会、园区开发建设集团等相关单位与属地街道办协同联动,推出了一系列举措。

面对园区标准化程度不高、基础设施滞后、产业集聚不强、存量资源盘活难等结构性难题,市领导成立工作专班,建立周协调、月调度机制,统筹推进规划、用地、建设、服务全链条工作,为中心城区三大园区——露江工业区、榕桥项目集中区、成功开发区的提质增效注入强劲推力。

在规划与用地保障层面,自然资源局等部门强化科学引领,加速控规修编与落地。根据规划方案,目前,《南安市城东片区控制性详细规划》已完成专家评审并报批,企业通过“工改工”“工改商”,转型升级“按图施工”有了依据。针对不同园区禀赋,实施差异化规划调整;成功开发区、露江工业区完成控规修编;榕桥项目集中区优化

范围并梳理用地;成功开发区聘请专业团队进行整体形象与空间优化设计,通过规划引导园区建设向标准化推进。要素保障方面,优先保障新质生产力项目用地,美林街道泛家居产业园“成功设计小镇”项目通过盘活低效用地,结合中心城区产业发展规划和市场需求,吸引高端制造前端的工业入驻,为产业升级拓空间;杏莲集中供热园区等区域的成片开发方案已获批,正加快推进用地组件报批后供地。

在园区基建与治理提升层面,南安推行“国企主导建设+园区自治共管”模式。园区开发建设集团作为重要力量,已介入露江工业区道路等基础设施代建。更显著的变化在于,南安大力推动园区业委会组建,致力于激活园区内生动力。目前,露江工业区、成功开发区业委会已投入运营,实现从“政府管”到“共治”的转变,榕桥园区业委会也于近期组建完毕。

在产业定位与资源盘活层面,南安围绕未来发展趋势,对园区领域进行细分,成功开发区聚焦消防阀门,露江与榕桥园区深耕机械装备,推动产业集群化。针对大量闲置低效资源,多部门联动打出政策“组合拳”:依据省、市相关政策,鼓励“退城入园”“工改工”建设小微产业园,并探索“工改商”路径,设立5年过渡期等弹性措施,旨在“腾笼换鸟”,为新兴产业和生产性服务业发展释放空间。

## 【记者走访】 共治聚力,老工业区焕发新生机

一系列政策举措落地,工业园区的真实变化与企业感受如何?近日,记者前往柳城街道,实地探访中心市区工业高质量发展的最新脉动。

走进露江工业区,干净整洁的园区道路一侧,今年7月正式启用的露江工业区业委会办公室敞着大门。“自从有了业委会,我们议事有了固定阵地,大家参与治理的热情高多了。”园区一铸造企业负责人吴先生感慨道。业委会自成立以来,募集了70多万元启动资金,更凝聚了共识,将企业最迫切的需求转化为具体行动。其中一个直观的变化,就是园区新安装的37盏太阳能路灯。“以前员工下夜班,有些路段黑漆漆的,让人心里不踏实。现在装上了路灯,大家的安全感和归属感都强了!”吴先生说。去年,园区内还新增了暖新驿站、露江工业区共享食堂,让园区生活便利度显著提升。让他期待的还有已在规划中的东五路、东五支路提升工程,该项目已完成初步设计,“等这些园区道路完成升级,我们物流运输效率将会大大提升,园区环境也将进一步提升”。

让园区企业主感到暖心的,还在于相关部门和属地街道办为园区企业提供的政策指导。“人企三员”等服务,深入摸排企业需求,梳理形成“人企服务”问题清单并推动解决。此外,相关部门还积极协助园区企业开展项目建设和改造升级,已完成天朗建材、泉玛新能源科技外立面装修、三辉消防旧厂房改造、志民消防生产扩容等工作,切实为企业发展排忧解难。

“园区的提升,最终要落到企业获得感与产业发展能级上。”柳城街道企业办负责人表示,下一步,街道将全力配合市相关部门,推动露江工业区纳入省级开发区扩区范畴,为园区长远发展争取更高平台。同时,将积极探索由市属国企对片区闲置厂房进行统一收储、策划和招商,瞄准机械装备等主导产业实施精准的“链主招商”。在服务层面,将持续深化“大篷车”专班和“人企三员”机制,计划打造集政务、金融、人才等服务于一体“三区联动”综合阵地,让企业不出园区就能享受一站式服务,不断优化营商环境。



## 方向前: 医者仁心践初心 履职尽责显担当

■本报记者 傅雅兰

冬日的南安市医院江北院区,阳光透过门诊大厅落地窗洒下暖意,就诊群众有序穿梭在各诊疗区域。超声检查室里,医护人员高效完成当天最后一例检查,兑现“日日清”承诺;妇产科一站式服务区内,孕妇无需奔波即可完成抽血、B超等全套检查,脸上满是安心……这些浸润着温度的诊疗场景,正是泉州市政协委员、南安市医院院长方向前深耕医疗领域、履职为民的生动写照。

2023年,方向前履新南安市医院院长,彼时恰逢市医院江北院区建设与搬迁的关键节点。摆在他面前的,是六大专项配套工程尚未启动、设备采购刚提上日程以及群众对优质医疗资源迫切期盼等多重考验。

“医疗是最大的民生,早一天完工,群众就能早一天受益。”怀揣着这份责任,方向前迅速开启了连轴转的工作模式:白天扎根工地督导施工进度,紧盯每个建设细节;晚上揣着厚厚的设备采购材料回家研究,反复比对质量与价格,这样的状态一坚持就是三四个月。在各方的大力支持下,他带领团队仅用不到10个月就完成了市医院江北院区的顺利搬迁运营。

作为深耕医疗行业30年的“老医者”,方向前深知学科建设与人才培养是医院发展的核心命脉,更是守护群众健康的根本保障。担任院长后,他将这一理念深度融合入院院发展全局,以“人才强院、学科兴院”为抓手,全力推动医院医疗水平提质升级。

主动对接上级优质医疗资源,牵头成立26个名医工作室,柔性引进上海、福州等地高层次人才,以“传帮带”模式让优质医疗技术扎根南安;市医院骨科与上海新华医院共建骨科联合病房,带动区域骨科诊疗能力持续增强;加快推进肿瘤防治体系建设,与福建医科大学附属第一医院合作成立联合放疗中心,引进专家团队并启用医联体直线加速器,提升肿瘤精准放疗水平……在方向前的持续推动下,市医院各专科服务能力快速提升,腹腔镜下胰十二指肠切除术、颅内动脉瘤栓塞术、心脏射频消融术等多项高精尖技术逐步成熟开展,不仅填补了区域医疗技术空白,更让南安群众在“家门口”就能享受到高水平的诊疗服务。此外,他高度重视本土人才培育,完善激励机制,每年选派卫技人才到省内外一流医疗机构进修学习,并给予相应生活补助,鼓励医护人员提升学历,考取专业资格,逐步打造出一支结构合理、技术过硬、作风优良的人才梯队。

在推动学科与人才建设的同时,方向前还全力推动三级甲等医院创建,助力医院实现历史跨越。在他的牵头与全院上下的不懈努力下,南安市医院严格对标国家三级甲等综合医院评审标准,以“创三甲”工作为总抓手,将评审条款融入日常管理、医疗服务和学科建设的各个环节。通过持续高强度、精细化的攻坚与改进,医院的综合实力、管理效能、医疗质量安全及服务水平均实现了系统性跃升。2025年10月,南安市医院成功晋级三级甲等综合医院,这不仅是医院发展史上具有里程碑意义的重大突破,更标志着区域医疗卫生服务水平迈上了全新台阶,为保障南安及周边地区人民群众健康奠定了更加坚实的基础。

从诊疗一线到参政议政舞台,方向前始终以政协委员的责任担当,将医学实践的“显微镜”化作洞察民生的“广角镜”。数十年的医疗行业深耕,他敏锐关注到乡村医生队伍面临的老齡化、人才流失、待遇偏低等突出问题,深入调研后提交了《关于进一步加强泉州市乡村医生队伍建设的建议》的提案,提出推进村医一体化管理、提高社会保障水平、加强能力培训等具体举措,为筑牢基层医疗防线建言献策。同时,他充分发挥南安市医院作为县域紧密型医共体牵头医院的引领作用,通过技术帮扶、人才培养、双向转诊等方式,让乡镇群众便捷享受优质诊疗服务,切实打通医疗服务“最后一公里”。

从医院管理的掌舵人到参政议政的政协委员,从守护健康的医者到心系民生的建言者,方向前始终以“敬佑生命、呵护健康”为使命,用实干精神推动医院高质量发展,用履职尽责回应群众健康期盼。在守护群众健康的道路上,他笃行不怠,用医者仁心与委员担当书写了一份沉甸甸的履职答卷。

# 委员提议:提升物业管理水平,助力社区治理 部门落实:创新四方联动机制,赢得满意点赞

■本报记者 傅雅兰

住宅小区物业服务提升,是关系群众日常生活的“关键小事”,更是关乎基层治理、城市形象品质和人民群众幸福感的“民生大事”。随着城市化进程加速,住宅小区日益增多,物业管理在城市生活中的重要性愈发凸显,如何提升物业服务管理水平也成为社会各界关注的焦点。

在去年的政协第十四届南安市委员会第四次会议期间,不少政协委员围绕这一热点积极建言献策,吴聪杰就是其中之一。他撰写并提交了《关于提升南安市小区物业管理水平,助力社区治理的建议》,为破解物业治理难题提供了针对性思路。

## 【委员提议】 聚焦治理难点 献策服务提升

南安现有住宅小区超360个,容纳人口约45万。随着城市化进程加快,越来越多人口向小区集中,物业服务直接关系到居民的获得感、幸福感、安全感。

“在前期调研中,我们发现随着城市化进程加快和居民生活水平提高,在小区中,房屋交付、装修管理、日常服务等环节引发的矛盾纠纷日益增多,业主参与积极性不高,业委会运作不规范、物业服务质量参差不齐、基层监管力量不足等问题逐渐凸显,已成为小区治理中的焦点难点。”吴聪杰表示。

如何提升小区物业管理水平助力社区治理?吴聪杰建议,要强化物业公司规范经营,由住建部门细化准入资质审核,按季度、年度量化考核服务质量,对连续低分或严重违法违规企业依法清退,同时定期开展业务培训并将结果与

企业资质评定挂钩;要重塑物业费透明体系,由物价部门牵头组建多方参与的定价小组,经综合核算与公示后合理定价,要求物业定期公示收支账目,接受业主和部门监督,严惩违规收费行为。

同时,要助力业委会健康发展,由社区居委会搭建筹备平台、简化流程,开展业委会成员岗前及定期轮训并明确权责,设立业委会监督委员会防范内部腐败与不当操作;要构建协同高效监管格局,建立物业管理综合协调办公室,统筹投诉处置与联席会议机制,并依托数字化平台实现信息共享与精准监管,通过联合执法快速处置违规行为,增强执法威慑力,全面提升南安市小区物业管理水平,夯实社区治理根基。

## 【部门落实】 构建联动格局 推动质效升级

近一年里,该项提案落实得怎么样?全市物业管理水平是否有所提升?为此,记者联系了南安市住建局。市住建局相关负责人告诉记者,收到提案后,该局认真分析提案内容,并积极探索进一步提升社区物业管理水平的有效途径,推动社区治理从回应“急难愁盼”向赢得“满意点赞”转变。

去年以来,市住建局全面开展住宅小区物业服务星级评定工作,并强化星级评定结果应用,通过“以评促改”倒逼物业服务企业提升服务质量,推动实现物业服务“质价相符”,切实保障业主合法权益。

针对物业从业人员专业能力不足的问题,有关部门不定期组织专项培训,指导企业针对项目经理、客服、保安、工程人

员等不同岗位开展分类培训,确保培训内容与实际工作需求紧密衔接。

在助力业委会健康发展上,市住建局重点推进住宅小区业委会组建与规范运行工作,提升业主自治能力。“我们通过指导各乡镇(街道)积极组织辖区住宅小区成立业委会,今年以来,已完成新建或换届业委会188个,业委会覆盖率显著提升。”该负责人介绍。此外,南安制定出台相关文件,并开展小区业委会专题培训,为业委会规范运作提供制度保障与能力支撑。

与此同时,南安还严格落实物业联席会议制度,要求各乡镇(街道)每月至少组织1次社区党组织、小区党支部、物业公司、业委会(业主代表)“四方”联席会议,集中研究协调解决居民反映强烈的物业管理问题。同时,结合基层社会治理网格化工作,将全市住宅小区划分为366个微网格,建好用活“党建+”邻里中心,统筹“线下+线上”双向服务模式,打造“社区党组织+物业党支部+业委会+共建单位”的共建共治共享格局,持续提升小区物业服务水平。

此外,南安还组建物业服务小区“司法联盟”,深化“8+X”联动模式并创新打造“五位一体”物业联合调解机制,将物业矛盾纠纷化解在小区内部,化解在萌芽状态。

## 【记者走访】 深化党建引领 点亮邻里生活

近日,记者走进美林街道保利香槟公馆小区看到,楼栋掩映在一片翠绿中,小区健身器材旁锻炼中的老人们笑声爽朗,户外游乐设施上孩子们在追逐嬉戏,

小区道路上邻里之间互相问候、交流生活的点滴。不远处,楼道闲置架空层的小区党建活动室建设如火如荼……

“以前小区治理偶尔会出现‘各吹各的号’的情况,现在通过做强‘党支部+业委会+物业’三支骨干队伍,大家心往一处想、劲往一处使,问题解决起来顺畅多了。”小区业委会副主任张谦介绍,今年4月,保利香槟公馆业委会正式成立,不仅构建起业主与物业、业主与业主之间的高效沟通平台,更为小区发展注入全新动能。

记者了解到,保利香槟公馆业委会正围绕红色党支部建设、基层矛盾纠纷联合调处、社区智慧管理等领域持续发力,探索创新治理模式。该小区架空层的改造,正是街道、社区、业委会、物业四方同心协力的生动实践。

记者在现场看到,工人正有条不紊地进行施工。据了解,保利香槟公馆业委会成立后,便联合物业对该小区全面摸排现有资源,并精准锁定4处共计1600平方米的闲置架空层,计划分批打造主题鲜明的活动空间。

“目前正在对2号楼架空层进行改造,东侧将建成业委会办公室、纠纷调解室等功能于一体的多功能党建活动室,中间的架空层则计划打造成综合性公益图书室。”张谦告诉记者,多功能党建活动室预计春节前建成投入使用,综合性公益图书室预计2026年建成并投入使用。“下一步,我们将继续深化党建引领,进一步规范四方联席会议机制,推动议事成果落地见效,进一步丰富业主精神文化生活,拓宽矛盾纠纷化解渠道,推动小区服务品质持续提升。”张谦表示。