



王连赞在南安市十八届人大三次会议上作的政府工作报告

各位代表:

现在,我代表市人民政府向大会报告政府工作,请予审议,并请政协各位委员和列席人员提出意见。

一、2022年政府工作回顾

2022年,是党的二十大胜利召开之年。我们共同见证了新时代十年振奋人心的伟大变革,激扬起团结奋进新征程的豪情壮志。一年来,在市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,稳慎应对风险挑战,迎难而上,勇毅前行,经济社会保持坚实稳定的发展态势。全市完成地区生产总值1645亿元,增长4%(预计数,下同),一般公共预算总收入100亿元、下降2.2%,一般公共预算收入65亿元、增长10.9%。

(一)科学高效防控疫情。始终坚持人民至上、生命至上,“快准严细”落实防控措施,财政投入抗疫资金5.5亿元,核酸检测能力提高到11.2万管/日,流调队伍超300人,储备隔离房间9400多间,疫苗接种累计超380万人次,市镇村企、农工商学勠力同心,用最小代价实现最好防控成果。

(二)努力稳住经济大盘。稳住工业产能,推出稳增长系列政策,开展“千名干部挂千企”活动,上线惠企政策云平台,减免税费33亿元,直达惠企资金5亿元,纾困贷款11.4亿元,新增“四上”企业超300家,位居全国工业百强第11位。扩大有效投资,实施百项重点任务清单,推行重大项目前期工作路线图和模拟审批机制,组建全过程咨询服务公司,攻坚征地1.2万亩,拆迁80万平方米,获批专项债18.3亿元,94个重点项目开工建设,107个重点项目建成投产,完成固定资产投资500亿元。开展招商大比拼,签约项目307个,总投资超1300亿元,排名全国投资潜力百强第21位。促进消费恢复,举办“五月花”直播乐购节等促消费活动,石博会、水暖泵阀交易会、农订会等展会贸易额达178亿元。拓展外贸市场,搭建跨境电商平台,出台外贸扶持政策,外贸出口增长15%,获评纸制品省级外贸转型升级基地。

(三)应势调优产业质态。培育强企方阵,大力推进“智改数转”,新增自动化生产线252条、上云上平台企业175家,完成技改投资125亿元,国家级专精特新“小巨人”企业和重点“小巨人”企业分别达12家和4家,均居泉州市首位。九牧、固美入围省民企百强。实施女企业家培养成长计划和青年领军培育工程。力促产业升级,举办石材产业数字化转型推进峰会、全国建筑学会室内设计分会年会,建成数字经济产业园和“灯塔工厂”,开建卫浴直播间,石材、水暖产业在全国领先地位更加稳固;日用轻工产业向细分市场挺进,卫生制品、高端薄膜、睡眠科技等领域跑出一批“黑马”;机械装备产业补齐铸造短板,加速数字化、智能化、集成化;三安半导体项目产值突破50亿元,芯谷科创中心等4个孵化园区建成8.8万平方米,科塔电子、金色光显等高科技企业拎包入驻,电子信息产业快速增长。加速平台赋能,国家智能铸造产业创新中心建成投用,国家石材建陶产品质检中心获批筹建,华侨大学石材产业研究院等科创平台落地产创合作项目11个,新增高层次人才531人,跻身全国科技创新百强第41位,入选国家知识产权强县建设试点县。加强对全市园区的统筹管理,园区标准化建设试点走在泉州市前列,12个小微园建成标准厂房134万平方米、入驻和意向入驻企业710家,经济开发区获国家新型工业化产业示范基地“四星评价”。

(四)扎实推进改革开放。优化政务服务,推行工程建设项目智慧导办、不动产登记“掌上委托见证”,“一趟不用跑”事项占94%,新增市场主体2万多家,位列全国营商环境百强第36位。补好制度短板,推行市政工程施工招投标评定分离。建立土地全链条规范管理机制,获批成片开发8600多亩、项目用地4100多亩,盘活“批而未供”和低效闲置土地4300多亩。规范市属国企对外投资和项目代建行为,资产规模突破650亿元。组建首支20亿元产业基金,撬动社会投资80亿元。健全财政预算支出、乡镇(街道)基本经费、项目征收工作经费等管理制度,坚持过好“紧日子”。扩大开放格局,石井港区连片开发建设扎实推进,码头泊位群和航道二期依序建设,口岸通关中心即将投用,通江达海通道加速成形。高规格举办纪念郑成功收复台湾360周年大会,办好第七届郑成功文化节,郑成功陵园成为省级爱国主义教育基地。侨联服务网络实现村级全覆盖,侨捐连续29年超亿元。

(五)加速提升城市能级。做优城市规划,划定“三区三线”,启动乡镇国土空间规划片区联编,完成实用性村庄规划应编尽编,精心打磨10个重点片区,精致设计地标建筑、交通系统、公共空间、绿色廊道。做强城市功能,北山、港仔渡、罗东后茂桥头、官桥中心镇区和洪梅中心镇区等片区更新扎实推进,城市更新改造完成投资36.8亿元、建成66.2万平方米。兴泉铁路南安北站建成,国道324改线水头段开建,横八线洪濑过境线、省道215线丰州至洪濑段建成通车,至翔安的城际公交首次实现双向对开。建成56个城乡品质提升项目,改造提升老旧小区29个、农贸市场5个,新增绿道21.6公里、口袋公园15个、立体绿化20处、公共停车位1200个。做美城市形象,完成废弃矿山生态修复600亩、植树造林1.23万亩、水土流失治理4.56万亩,整治互花米草765亩、修复滨海湿地1120亩。推行水务城乡一体化,城市生活污水集中收集率和农村生活污水治理率分别提升到43%和60%,获评全国首批水系连通及水美乡村建设试点“优秀”等级。完善建筑垃圾治理和资源化利用机制,成为省级生活垃圾分类试点县。深入推进“文明实践+”十大专项行动等文明创建活动,国家园林城市创建成效显现,“大爱南安·慈善有我”募集善款5亿元。位列全国新型城镇化质量百强第35位。

(六)高标推进乡村振兴。保障粮食安全,全面落实粮食安全党政同责,出台加快粮食行业高质量发展“10条”,新建高标准农田1.2万亩,集中连片整治6000亩,撂荒复耕3500亩,启动省储备粮南安直属库改建和泉州储备库迁建,落地洪梅预制菜产业园,粮食生

产超额完成任务。试点林业碳中和,获评省级林下经济重点县。建设美丽乡村,提级改造农村公路60公里、危桥7座、农村客运班线公交化3条,蓬华“四好农村路”成为全国现场观摩推荐点。加快城乡供水一体化建设,新建自来水厂2座,改建供水管网150公里,68万农村居民喝上健康水。开展农村人居环境“清脏治乱”行动,拆除10.9万平方米,整治裸房1万多栋,建成“五个美丽”项目1887个,6个村上榜省级“绿盈乡村”。打造示范标杆,省市试点镇、村、线竞放异彩,翔云、码头及45个村获评省级乡村治理示范镇村,石井奎霞村、英都良山村入选中国传统村落名录,码头大庭村成为全国民主法治示范村,梅山灯光村入选全国乡村治理典型案例。

(七)用心增进民生福祉。脱贫基础更稳固,实施产业帮扶187户、稳定就业3620人、改善住房条件112户,脱贫户人均收入超2万元。社会保障更厚实,高质量完成6方面48个为民办实事项目。发放稳岗返还资金1800万元,新增城镇就业8500人。城乡低保标准从775元提高到900元。新建农村区域性养老服务综合体2个、婴幼儿托育服务机构9家,“一老一小”更有依靠。启动人才社区建设,建成保障性安居工程4500多套,被列为省级保租房重点发展城市。建立关爱退役军人协会,蝉联省级双拥模范城“九连冠”。优质教育更普惠,18个校舍改扩建项目建成投用,新增优质学位1万多个,课后服务惠及学生18.7万人,8条强师惠师举措让教师更受尊崇,中考成绩稳步提升。医疗服务更暖心,市医院新院区即将启用,市疾控、梅山、官桥、成功、昌财等医院项目快速推进;深化“三医联动”,药品和医用耗材价格持续下降,上海专家组团帮带深受欢迎,县域就诊率提升到78%。成为国家首批中医适宜技术防控儿童青少年近视试点县。文体旅融合更深入,设立1亿元文体旅产业发展资金,成功文化园、南安文庙、蔡氏古民居等项目扎实推进,成功举办市运会,省首位落户南安,市体校被授予国家重点高水平体育后备人才基地和全国体育事业突出贡献奖,荣获全省首个“奥运冠军之城”、首批全民运动健身模范县称号。社会治理更高效,扫黑除恶斗争常态化开展,打击电信网络诈骗成效明显,禁毒重点整治地区顺利“摘帽”,蝉联省级平安县(市)。完成企事业单位安全生产标准化创建,健全道安、消防等源头管控机制,安全生产事故数和亡人数持续下降,食品安全质量考评居泉州市首位。信访安全保障实现“四个无”“三个不发生”目标。工会、青少年、妇女儿童、关心下一代、残疾人、老龄、红十字等事业发展,统计、民政、方志、地震、气象、档案、外事、人防、支前、海防等工作取得新进步。

(八)持续加强自身建设。政治上坚定坚决,深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神,把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为政府工作的最高政治原则笃行不怠。作风上六立六破,深入开展弘扬“马上就办、真抓实干”作风建设专项行动,落实12条正向激励和反向约束措施,大督导拔钉清障“卡脖子”问题370多个,创先争优晋位大比拼在政府系统蔚然成风。履职责上依法依规,修订市政府工作规则,推进乡镇(街道)赋权增能减负,推行包容审慎监管执法“四张清单”制度,实质性化解行政争议。高质量办理人大代表建议425件、政协委员提案377件,满意率和基本满意率达100%。廉洁上提标提神,扛稳全面从严治党主体责任,落实意识形态工作责任制,支持配合监察监督,推进巡察监督与审计监督贯通协同,强化效能督查和绩效考评,勤廉指数不断提升。

各位代表,成绩来之不易,根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是上级党委政府和市委统揽全局、坚强领导的结果,是市人大、市政协有力监督、热忱支持的结果,是全市上下团结拼搏、砥砺奋进的结果。在此,我代表市人民政府向全市人民,向各位代表和委员,向各行各业劳动者和离退休老同志,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向驻南部队官兵以及所有参与、支持和关心南安建设发展的海内外朋友,致以衷心的感谢和崇高的敬意!

同时,我们也清醒地看到,内外部环境依然复杂,投资、消费和外需仍较乏力,地区生产总值等指标未完成年度目标,经济恢复的基本尚不牢固;企业“星星多月亮少”,“专精特新”小巨人后备不足,“智改数转”进展不快,土地利用效益偏低,招商项目“大块头”少,战略性新兴产业占比低,整体经济结构不够优化;区位优势尚未充分转化为经济优势,人流、物流、资金流过境多、留下少;城市宜居感、美誉度和吸引力不足,市域发展不均衡问题还未有效破解;民生和社会治理领域还存在不少短板,教育、医疗、养老、文化等城乡公共服务不够优质均衡,安全生产、生态环保、“两违”、电诈、涉毒、缠访闹访等问题整治还不够彻底;政府工作人员政治意识、争先意识、创新意识、服务意识和专业能力有待加强,行政效能还需提升等。对此,市政府将坚持问题导向,有力有效加以解决。

二、2023年目标任务和重点工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,也是南安撤县建市30周年。三十载接续奋斗,南安创造跨越崛起的辉煌成就,积蓄全方位推进高质量发展的强劲动能。经济总量从1993年的44亿元迈入1600亿元大关,位列全国千亿县(市)第15名,崛起一批闻名遐迩的千亿百亿产业集群,构建“一市三城”基础框架,形成区位交通、腹地空间、科教人文和营商环境等集成优势,成长一批视野宽广、善拼实干的企业人才,锻炼一支担当负责、务实精干的干部队伍,为未来发展奠定坚实基础。三十而立再出发,南安踏上突破跃升的新起点,迎来人和业兴、力争上游的黄金发展机遇。纵观大局,疫情时代远未结束,国际环境动荡不安,所带来的不确定性仍在加深,但我国经济发展理念、格局、体制优势明显,“两个毫不动摇”坚定国企民企齐头并进信心;作为世界独一无二、超大规模的单一市场,产业链、供应链韧性十足,扩大内

需战略将释放巨大动能,经济稳中向好、长期向好的基本面保持不变,为我市经济发展提供稳定坚实的外部环境。立足自身,泉厦漳同城化催化南安区位嬗变之势,与泉州、厦门“1小时”交通圈经济圈生活圈初步形成,看好南安、选择南安、投资南安成为共识;“强产业、兴城市”双轮驱动激发南安能级跃升之势,更具韧性和竞争力的产业体系加速构建,城市承载力和吸引力不断提升;600多万海内外南安人团结拼搏凝聚政通人和之势,人心思齐、人心思进、人心思强的赶超跨越气场持续升腾,挑大梁、走前列、当主角的奋进姿态昂扬挺立。只要我们自信自强、守正创新,抢抓机遇、不懈奋斗,必将在推进中国式现代化新实践中勇立潮头、再创奇迹!

做好新一年政府工作:必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神、中央经济工作会议精神和省、泉州市、市委工作部署,聚焦中国式现代化战略擘画,以全方位推进高质量发展为主题,坚持稳中求进工作总基调,统筹发展和安全,紧扣“四个更大”重要要求和“三稳一化解”任务,传承弘扬“晋江经验”,倾力“强产业、兴城市”双轮驱动,深耕“1+3”专项行动,彰显干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众首创“精气神”,大力提振市场信心,踔厉奋发、扛旗争先,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家南安篇章。

主要预期目标是:地区生产总值增长6.5%,一般公共预算总收入增长8%,一般公共预算收入增长8%,固定资产投资(不含农户)增长8%,工业增加值增长6.2%,社会消费品零售总额增长6%,全体居民人均可支配收入与经济发展同步增长。

重点工作

(一)实施十项工程,打造更具前瞻性的现代基础设施支撑体系

基础设施是一座城市的“筋骨”,是高质量发展和现代化建设的支撑,必须前瞻谋划、超前布局,加快推进。一是道路畅达工程。按照“拓展对外通道、畅通市域联系、梳理城区节点、提级乡村道路”思路,投入30亿元实施55个城乡交通项目,力促福厦客专南安段、横八线金淘过境线、武荣大桥、洪濑大桥等9条道路贯通通车,重点推进国道324改线建设,将其打造成为南安经济发展的黄金大道、城市风貌的景观大道、连接山海的南北大道。二是城乡供水一体化工程。实施山美水库灌区节水改造,保障金门供水安全;谋划2个新水库,新(扩)建4个自来水厂,新建配水管网200公里,城乡集中供水率达90%以上,争取用3年时间让城乡居民都喝上放心水。三是水系清净工程。加快农村生活污水治理一期和市区污水处理厂三期建设,投用沿海片区污水处理厂尾水深海排放工程,推行污水处理运维管理一体化,开展重点河流“一口一策”整治行动,抓好33个小流域精准治理项目,尽快实现全域污水零直排,让群众享受清水润泽。四是洪涝防御工程。加快晋江防洪提升工程南安段建设,有序铺开全域排水管网清淤疏通和易涝点整治,启动省防汛抗旱区域应急救援中心建设,全面提升灾害综合防治能力。五是电力升级工程。建设9个110千伏和2个35千伏输变电工程,推动一批10千伏以下架空电缆入地缆化。六是公共充电工程。建成公共充电桩300个以上,形成涵盖各镇区、公共场所、小区停车场等重点部位的骨干充电网络。七是数字“强基”工程。推进“双千兆”网络建设,新建5G基站1500个,抓紧移动网络IPV6规模部署,实现工业园区、交通枢纽、商业楼宇、热门景区深度覆盖。推进“雪亮工程”互联网化改造,建设应急广播体系,布局一批共享型边缘云节点。整合基层社会治理智慧平台和“智慧城市”平台功能,加快“城市大脑”建设。建好经济运行监测、工业互联网标识解析二级节点应用等平台,服务企业数字化转型。八是城乡物流网络工程。推进“客货邮”深度融合,布设1个市级仓储物流分拣配送中心、15个以上乡镇物流中转站、300个以上村级物流服务网点,打通城乡物流“最后一公里”。九是港口提能工程。连片开发运营石井港区,加快码头泊位群建设,完善口岸通关功能,提升集疏运能力,延伸港航物流产业链,构建对台客货运枢纽中心。十是公共卫生应急工程。投用市疾控中心新院区,加强乡镇卫生院发热诊室建设,扩充ICU病床等重症医疗资源,增配气膜方舱实验室、移动检测车等设施,做足亚定点医院、隔离用房和防疫物资储备,提升医疗救治和应急作战能力。

(二)强化科学运作,打造更具系统性的现代经济动力引擎

着力构建“以科学规划为引领、靶向招商为抓手、标准园区为载体、高效供地为基础、多元金融为媒介、便捷政务为保障、引育人才为支撑、国企介入打头阵”的经济牵引机制。

优化产业布局。从科学规划入手,梳理主导产业短板,选好新兴产业赛道,建立招商目标企业库、增资扩营项目库。从靶向招商发力,精准制定招商政策,建立全员招商机制,开展常态化招商大比拼,新签约20亿元以上大项目20个以上,招商项目总投资1300亿元以上,争取引进2个以上世界500强企业。从入园进区提效,加强市镇两级工业园区标准化建设,连片开发产业园区,建成标准厂房140万平方米以上,规上工业企业入园率和增加值占比分别提高到50%和60%。

完善要素保障。改进土地供给方式

推进全域土地综合整治和“标准地”试点改革,建立工业用地“事前承诺、每年评估、低效退出、高效盘活”的动态供给机制,加快城镇低效用地再开发,盘活低效用地2500亩以上,处置利用历史围填海1500亩,把宝贵的资源配置给专注实业的企业家。拓展融资渠道。完善政银企联席会制度,用好产业基金,引进和培育股权投资企业,推动产业贷款增户扩面,支持企业上市,力争新增贷款120亿元以上、专项债20亿元以上、上市挂牌企业5家。提速政务服务。落实重点项目全周期管理制度,高质量做好前期代办、模拟审批、跟进服务,加快项目落地速度,完成重点项目投资720亿元以

上。深化“放管服”改革,推进审批服务向“好办、易办、快办”升级,着力打造市场化、法制化、国际化、便利化的一流营商环境。积蓄人才厚度。深入实施人才“港湾计划”和“涌泉行动”,探索建设“人才飞地”,优化人才服务,加快人才社区建设,集聚人才总量23万人以上。继续开展青年领军培育工程,建设优秀的青年政商人才队伍。

激发企业活力。深化国企改革,以建立现代企业制度为目标,健全市属国企运营机制,推进混合所有制改革,做大做强国有企业。大力支持民营企业发展,精准实施助企政策,帮助解决土地、金融、人才等制约问题,破除准入准营、政府采购、招投标等隐性壁垒,保护企业产权和企业家权益,坚持定期会商、无事不扰、难时出手、有呼必应,构建“亲”“清”新型政商关系。

(三)优化经济结构,打造更具竞争力的现代产业集群

实体经济是南安的最大优势,也是决胜未来的根本。必须一手抓传统产业,力促迭代升级;一手抓新兴产业,乘势抢滩占先,打造根基深、韧性足、实力强、业态活、结构优的产业生态。

推动传统产业晋档升级。坚持强龙头、补链条、聚集群的路径,突出智能化、数字化、高端化的导向,强壮经济主力量。实施龙头培育行动。支持龙头企业开展垂直整合、横向拓展,提高向本地企业采购比重,增强供应链可控性,带动中小企业快速成长。新增产值超50亿元企业3家、超10亿元企业15家、小升规企业200家,新培育专精特新“小巨人”企业10家、小而美“隐形冠军”企业3家。实施关键设备更新行动。鼓励企业上云用数赋智、升级关键设备,完成技改投资180亿元以上,创建数字车间40个,新增自动化生产线160条;支持海尔卡奥斯、国家智能铸造产业创新中心等平台建设,新增上云上平台企业170家以上。实施科技创新引领行动。支持上海大学南安研究院、同济大学设计创新中心高效运作,建好华侨大学石材协同创新中心,推动一批科研成果转化落地生金;鼓励创新型领军企业搭建行业共享创新平台,联合攻关“卡脖子”关键核心技术,新增高新技术企业50家,R&D投入增长20%以上。实施强链补链扩链行动。策划和建设工业设计、高端模具、精密阀门、检验检测、跨境电商等专业园区,拓展新型绿色建材、陶瓷岩板、高端阀门、智慧消防等高价值环节,补齐短板,打造搬不走、拆不散的产业优势。

推动新兴产业攀高崛起。布局一批先导性和战略性产业,构筑经济新支柱。抢抓光电信息产业风口,加快三安项目达产释能,加速开发“芯谷”园区,导入企业项目25个以上,电子信息产业产值增长30%以上。抢抓新能源产业风口,加快东田抽水蓄能电站、阳光中科三期、异质结电池等项目建设;制定“链接新能源”专项政策,招引一批新能源龙头企业和配套项目,支持机械装备企业搭上新能源汽车、储能设备发展快车。抢抓绿色低碳产业风口,谋划一批近零碳排放项目,探索碳汇储备和产业化路径,加快海西再生资源产业园建设。抢抓预制菜产业风口,开建洪梅预制菜产业园、官桥综合食品加工园,做强中国粮食城和水产云平台,带动农业产业高质量发展。抢抓文体旅产业风口,发挥“世遗”“奥运双冠”品牌价值,实施A级景区创建提升计划,大力培育农文体旅融合新业态,加快成功文化园、五里桥文创园、蔡氏古民居修缮利用、莲塘城市田园综合体、官桥温泉童话小镇、梅山生态研学营地等项目建设,推出一批精品休闲线路、体育赛事、演艺活动,打造慢生活旅游圈和近郊游目的地。

推动商贸服务业提质增效。加快商贸服务业向专业化、平台化、国际化发展,点燃经济新引擎。打造全国建材集中采购基地。搭建建材集采平台,制定专项优惠政策,助力企业纳入央企、省属国企集采目录,高质量办好石博会、水暖泵阀交易会、智博会、国际厨卫展览会等展会,探索建设永久性线上展销交易平台,响亮“全国建材之乡”名号。打造区域性消费城市。开展“南安优品·全城乐购”促消费系列活动,开拓社区经济、夜间经济、宅经济、直播购物节等消费新场景,挖掘绿色建材、智能家电、新能源汽车等消费潜力,启动西溪城市休闲街区建设,整合一批独具特色的文体旅玩区,激发消费活力。加强专业市场、商贸流通领域规范化建设,运作好数字经济产业园平台,支持天地汇东南区域总部和全国用挂运输结算中心建设,新增限上商贸企业100家以上。打造“双循环”特色节点城市。依托“南安人经济”商圈,实施南安优品出海计划,指导企业用好RCEP关税减让红利,鼓励企业与全球网点众多的大型国企合作开发海外市场,助力企业开拓东南亚市场,支持建设“两国双园”、新型“海外仓”和跨境电商平台,落地一批石材、油品、金属等大宗商品贸易平台,力争福建自贸区泉州新片区落户南翼,外贸进出口总额突破230亿元。密切与港澳侨交流合作,办好农订会、凤山文化旅游节,推动泉金客运航线复航,力促华侨要素回流和乡贤经济回归。加强友城双向互动。

(四)突出为民建城,打造更具宜居度的现代品质城市

城市承载着人民群众对美好生活的向往。必须以“人”为核心,精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现,打造宜居、韧性、智慧城市,让城市经得起品味、留得住行脚、忆得起乡愁。

注重规划引领,优化空间形态。深度融合泉厦漳同城化和泉州环湾发展大局,加强跨区域城市、交通、产业规划衔接,优化“一市三城”空间和功能布局,完善国土空间规划体系和过程预警监管机制,组建城市规划设计顾问团队,推行规划师担任片区开发建设监理,实现“一张图规划管控、一盘棋联动建设”。实施北部新城区域一体化发展战略,强化优质产业导入、基础设施建设、公共服务配套,探索跨域统一指挥、园区共建、飞地经济、结对合作等协调发展机制,加快缩小市域差距。