张桂森在南安十七届人大五次会议上作的政府工作报告

各位代表:

现在,我代表市人民政府向大会报告政府工作,请予审议,并请政协各位委员和列席人员提出意见。

一、2020年政府工作及"十三五"发展回顾

2020年是极其不平凡的一年,我们经受住了新冠肺炎疫情的严峻考验,夺取了全面建成小康社会的伟大胜利,迈上了全方位推动高质量发展超越的新台阶。

年初,面对突如其来的新冠肺炎疫情,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们坚持人民至上、生命至上,全面贯彻"坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策"要求,第一时间启用战时机制,运用"大数据+网格化"精准摸排,推行首接责任制强化重点人员闭环管控,整合产业链资源保障防疫物资生产,仅1个多月就遏制病毒输入扩散,2个月实现确诊病例"清零"。推出支持中小企业共渡难关12条、复工稳产16条、扶持外贸16条,专车专列专机接返员工,"点对点"调度企业融资,组建供应链公司补上产销断点,实行"百医连百校""百警护百校""百名行长进百企"机制,打通复工复产复学操作链,服务企业"三员"和"两增两稳一促"做法成为全省典型。慎终如始抓好常态化疫情防控,下达防控经费3.67亿元,核酸检测65万多人次。深入开展促"六稳""六保"追赶行动和畅通"双循环"冲刺行动,经济大盘率先修复转正并持续向好,在大战大考中展现硬实力担当、彰显走前列作为。全市完成地区生产总值1340亿元、增长3.5%(预计数,下同),一般公共预算总收入90.1亿元、增长1%,一般公共预算收入52.7亿元、增长5.3%。重点抓七方面工作:

(一)稳中求进提优经济质效。打好逆周期投资攻坚战。创新前期指挥部机制,成建制攻坚征地1万多亩、拆迁近80万平方米,专班力量争取债券资金41.2亿元,534个重点项目完成投资673亿元,带动固定资产投资增长10%。重构招商全流程链条,绘制招商地图,成功对接项目151个、总投资近630亿元。打好市场主体保卫战。兑现惠企资金9.7亿元,落实减税降费16.5亿元。支持龙头企业扩能生根,推动大中小企业协作配套,遴选131家成长型企业重点培育,新增规上工业企业93家,5家企业入选省民营企业百强,"九牧"入选中国500最具价值品牌。突出以展带销促能,推行"线下+云端"融合办展模式,水暖泵阀交易会、农订会、石博会、智能装备博览会成效喜人。强化要素高效供给,清理盘活"批而未供"、低效闲置土地3300多亩,新增制造业贷款13.5亿元。

(二)多向发力提速产业质变。抓强链补链。升级"泛家居",线上平台完成A轮融资,线下体验馆落户北京,主题活动周和直播节亮眼吸金,产业联合会获评全国建材行业先进集体。推动"芯谷"产业集聚,三安高端半导体系列项目陆续投产,安芯半导体启动二期扩产,联东U谷半导体科技产业港签约落地。主攻智能制造,完成重点技改项目投资13.7亿元,推广自动化生产线180条,新增"上云上平台"企业7家,九牧厨卫、西河卫浴分别获评国家级和省级绿色供应链管理示范企业。抓科技赋能。引进海尔卡奥斯工业互联网平台和国家智能铸造产业创新中心,与上海大学、同济大学和华侨大学展开全方位战略合作,促成上海大学研究院、同济大学设计创新中心、华侨大学石材产业中心等14个产学研合作项目落地,新认定高层次科技人才124人,新增国家高新技术企业69家、省级科技小巨人领军企业23家,科技特派员做法成为全省典型。抓产业生态重构。实质推进工业园区整合,经济开发区"一区三园"架构成形。全面铺开小微产业园建设,高端装备智造园一期标准厂房即将投用,石材机械辅料专业市场、阀门产业园加快建设,高端智慧厨卫产业园正式签约。抓现代服务业提质。发力培育智能物流、供应链金融、直播电商等业态,完成服务业投资160亿元,国家水暖洁具产品质检中心顺利通过验收,东星奢石文创园入选省级工业旅游示范基地,英良印象五号石材文化创意园获评国家3A级旅游景区,网络零售额超250亿元。

(三)靶向破题提领改革开放。"放管服"再出招。新行政服务中心建成投用,首批推出"一件事"集成套餐服务事项10件,"一趟不用跑"事项占比近75%,全流程网办事项占比超50%。企业开办实现"一窗通办、当日办结",新增市场主体3.8万多家,位居赛迪营商环境百强县第17位。公共资源交易标准化、智能化扎实推进,节约政府资金5亿多元。重点改革再突破。乡镇(街道)机构改革稳步推进,市镇"属地管理"责任事项梳理工作成为泉州市唯一试点。市属五大国有集团整合重组为三大集团,市场化运作机制不断完善,资产总额超470亿元。成立中介组织执业管理专项督导组,推动中介服务走向阳光规范。修订政府投资小规模工程简易招投标规定。完善对乡镇财政转移支付管理机制,基层运转更有保障。对外开放再拓维。推广市场采购贸易方式,完成进出口额23.8亿美元,新引进台港澳资企业42家,外贸外资基本盘稳固。石井港区码头泊位和口岸通关中心加快建设,"三条通道"保持畅通。举办郑成功文化节,侨捐连续27年超亿元,海内外南安人更加紧密团结。与菲律宾曼达韦市建立友好城市关系。

(四)融合并进提升城市能级。城市系统规划有机更新。立足为民建城、软性成长,聘请同济大学等高端团队开展城市空间更新专题研究,国土空间规划编制取得阶段性成果。重点片区改造有序铺开。成立城市建设委员会和10大指挥部,城南北山、三丰片区更新改造全面启动;城北唐道时代汇、万人体育场动工建设,美的智慧家居科创项目、武夷泛家展贸项目、兴泉铁路南安北站等节点稳步推进;溪美北山片区、丰州西华洋片区征迁创出南安新速度。通道建设加快推进。泉厦漳城市联盟高速路南安段建成通车,省道215线丰州至洪濑段拓改工程主体完工,茂盛路全线贯通,江滨南路二期、南金公路市政化改造二期基本完成,科院北路二期、武荣大桥开工建设。创城创园效应初显。投入70亿元实施62个城建项目,改造提升老旧小区18个,建成投用餐厨垃圾资源化处理厂,加快实施一批商业、市政、教育、医疗、养老等项目,城市功能配套不断完善。深入推进"八大文明提升"专项行动,有效破解硬件设施短板、市容秩序乱象、市民文明素养等问题,省级文明城市创建取得新成效。城西湿地公园、北山森林公园基本建成,新增绿地2.14万平方米、绿道15公里,增加公共停车位2640个,国家园林城市创建步履坚实。生态环境持续向好。完成矿山生态修复治理126亩、植树造林2.07万亩、水土流失治理8.3万亩。在全省率先建设海洋自然资源监控体系,柳湖水系连通综合整治基本完工,"两溪一湾"美林龙峰段主体建成,梅溪小流域治理省级考核成为泉州唯一优秀流域,入选全国深化小型水库管理体制改革样板县、省级综合治水试验县,获评省级节水型社会达标建设县。

(五)赋能添彩提质乡村振兴。现代农业稳步发展。16家"百千"增产增效重点农业企业满产超产,21个特色产业提质增效项目扎实推进,实施土地整治1.87万亩,新增高标农田6万亩、"三品一标"认证8个,"金淘盐露豆干"获得国家地理标志证书。粮食生产超额完成任务。试点示范引领带动。积极创建27个省级乡村振兴试点村和3条示范线,完成5个整村裸房整治,新(改)建城乡公厕200座、三格化粪池2800个,新增二级污水处理设施16座、配套管网120公里,提级改造"四好农村路"50公里。富民强村扎实推进。出台应对疫情影响"17条",投入1.6亿元巩固"两不愁三保障"和农村饮水安全,脱贫攻坚战胜利收官。完成农村集体产权制度改革,实施村集体经济"消薄倍增"行动,村集体经营性收入均超10万元,农村"三资"清理经验以省政府名义上报国务院。推行带设计方案审批,遏制农村建房乱象。仑苍、官桥入选省级乡村治理示范乡镇,向阳成为省级林下经济示范乡镇。美林溪州村获评全国文明村,省新满山红村、官桥洪岭村、向阳马迹村被认定为国家森林乡村,眉山高田村、省新满山红村、石井奎霞村入选省级传统村落名录。

(六)共建共享提高民生福祉。基本保障厚实兑现。如期完成12件57项为民办实事项目。抓好重点群体就业帮扶,新增城镇就业9000多人。城乡低保标准从600元提高到775元,全民参保扩面7.08万人,基本实现社会保险法定人员全覆盖。新增养老床位900张,农村养老服务设施覆盖率超60%。为2.8万多名持证残疾人购买意外伤害保险,落实事实无人抚养儿童、孤儿基本生活保障。实现退役军人服务中心(站)市镇村全覆盖,蝉联全国双拥模范城"四连冠"。完成国企退休人员社会化管理移交工作。位居中国社会保障百佳县第22位、全面小康指数百强县第54位。教育质量持续回升。中高考成绩创出新辉煌,10名一中学子被清华北大录取,教师工资福利待遇落实到位,山区教师采取积分制有序流动,顺利通过教育"两项督导"省级核查,入选基础教育国家级优秀教学成果推广应用示范区和省级普通高中新课程新教材实施示范区。推行教育项目代建制,组建宏翔教育集团承接住宅小区配建幼儿园运管,创新"国投建设运营+乡镇供地"模式布局普惠性幼儿园,完成"无证园"清零,推动与首都师范大学、昌财学村合作办学,新增幼儿园学位3150个、中小学学位3600个。医疗医改全面推进。启动紧密型医共体建设,南安市总医院揭牌成立,上海大学附属南安医院主体封顶,新增病床592张。举办"九日山"医学论坛,落实医保"家庭共济账户"和跨省异地就医结算政策,"一老一小"健康服务更加到位,健康扶贫温暖民心。文体旅融合成风。参与成功创建国家公共文化服务体系示范区,建成4个新时代文明实践所(站)、1个省级红十字博爱驿站示范点,"百姓书房"数量居泉州市首位。系列文旅活动周火热举办,《石头记》顺利拍摄,成功文化产业园动工建设,英都良山村、乐峰湖内村成为省级美丽休闲乡村,官桥竹口村、丰州燎原村入选省级乡村旅游村,获评全国红色旅游摄影根据地。成功举办全国皮划艇激流回旋秋季冠军赛,体育产业事业融合发展。社会治理织网善治。深化"强基促稳"三年行动,扫黑除恶专项斗争高质量收官,禁毒、反诈、道安、信访专项治理成效明显,初步通过省级食品安全社会共治示范市考评验收。打好安全生产专项整治攻坚战,推动隐患大起底、大整治,安全生产态势平稳向好。全域铺开网格化管理,"一张网格管治理"初步成形。阶段性完成第七次全国人口普查任务,"大爱南安·慈善有我"活动掀起全民慈善热潮,工会、青少年、妇女儿童、侨联、老龄、计生协会、红十字会等事业取得新进步,统计、民宗、方志、地震、气象、档案、外事、人防、支前、海防等工作实现新提升。

(七)对标对表提效政务服务。把政治建设摆在首位。严格落实政府系统全面从严治党主体责任,定期研究推动省委巡视整改工作,涉及经济社会民生的35个问题已完成和基本完成整改30个。把作风建设引向深入。反躬自省向作风顽疾开刀,精文减会推动基层减负提效,推行大督导机制破解落实难题。带头过"紧日子",年度专项资金压减3.9%,"三公"经费支出下降17.3%。把法治建设贯穿到底。健全重大行政决策机制,率先在全省印发规范性文件制发流程图,合法性审查实现全覆盖,顺利通过"七五"普法检查验收。认真办理人大代表建议690件、政协委员提案500件,满意率和基本满意率达99.92%。把廉政建设挺在最前。深化政务公开,加强行政监察、审计监督和财政预算绩效管理,实施审计整改清单挂销号,政务环境更加便捷高效。

2020年目标任务的基本完成,标志着"十三五"顺利收官。过去五年,是南安经受大考验、高质大发展、蓄势大赶超的五年。

这五年,我们在推动高质量发展中坚守实体、厚积成势,经济实力实现新跨越。经济总量迈入千亿城市行列,年均增长7.3%;一般公共预算总收入和一般公共预算收入年均分别增长7.5%和7.6%;固定资产投资年均增长15%,"五个一批"考评6次进入全省前十,次数全省第一;规上工业产值近2800亿元,规上工业R&D投入翻了一番,产业加快向高端化、智能化、绿色化迈进,石材陶瓷抵近千亿集群,水暖厨卫、机械装备、鞋服轻纺、日用轻工规模不断壮大,"泛家居"区域品牌效应显现,智能制造、电子信息、化合物半导体等新兴产业成形成势,平台经济、文旅产业蓬勃发展。2020年,位居全国县域经济综合竞争力百强第27位、工业百强第15位,分别比2015年大幅提升60位和41位。

这五年,我们在践行产城高端融合中全域统筹、内外兼修,城市形象焕发新颜值。中心市区建成区面积由"十二五"末的36平方公里拓展至47平方公里,南翼新城聚合效应加速释放,东、西溪流域组团发展态势良好,城镇化率提高到61.2%。6条高速公路相继建成通车,新改建国省干线162公里、农村公路635公里,交通网络化程度保持全国前列;电力、燃气、供水、通信、客运公交、公共停车位等市政配套逐步完善,城市综合体、商业街区等高端业态涌现,城市能级显著提升。小城镇建设亮点纷呈,水头、石井、仑苍、官桥全国千强镇排名稳步提升。

这五年,我们在优先发展"三农"中攻坚脱贫、振兴乡村,全面小康亮出新成色。把脱贫攻坚作为"一号工程",投入扶贫资金7.6亿元,1.2万多名建档立卡贫困人口全部稳定脱贫,人均可支配收入超1.5万元,"百会帮百村""万贤扶千户""金融+光伏扶贫"和发展壮大村集体经济"五种模式"成为典型。乡村振兴战略五年行动计划稳步推进,农村人居环境整治三年行动通过省级验收,"空壳村""薄弱村"全面消除,一批乡村振兴渐显"芳容"。

这五年,我们在深化改革开放中守正创新、系统破题,营商环境再攀新高度。机构改革、行政审批、综合执法、商事登记、工业园区、国资国企、自然资源、教育医疗等重点领域改革多点突破,发展活力持续迸发,市场主体扩容至16.8万家,增长2.6倍。率先在全省实施城乡生活垃圾、污水治理三年行动,中小流域劣Ⅴ类水质全部消除,"两溪一湾"崛起生态美景,"河(湖)长制"经验全省推广,森林覆盖率达52.7%。金融服务实体经济创新举措频出,不良率从最高峰时的5.44%压降到1.46%。大招商、招大商掀起热潮,对接引进项目971个,总投资3850多亿元。有为应对常态贸易摩擦,外贸出口超70亿美元,是"十二五"期间的1.18倍。

这五年,我们在增进百姓福祉中直面问题、聚力攻克,民生事业取得新进步。本级财政民生支出210亿元,占财政支出超七成。社会保障扩面提质,企业和机关事业单位退休人员基本养老金分别提高了669.75元和1269.38元,城乡居民基础养老金和被征地养老保障金均提高到140元,基本医疗保险报销范围逐年扩大,报销比例从43.5%提高到53.34%。全体居民人均可支配收入达38860元,是2015年的1.44倍。教育和医疗资源整合提升成效明显,新增幼儿园和中小学学位2.5万多个、床位1932张。文旅惠民丰富多彩,拥有国保单位11处、国家级旅游景区8家,蝉联全国文化先进市。

这五年,我们在坚持政治引领中忠诚担当、勤勉作为,自身建设得到新加强。高质量开展"三严三实"专题教育、"两学一做"学习教育及其常态化制度化、"不忘初心、牢记使命"主题教育,"四个意识""四个自信""两个维护"成为政府系统干部政治思想的"总开关",新思想新理念新战略全面引领政治站位、价值取向、思想方法、施政方向,有效推动各级决策部署落地见效,政府治理能力和工作效能显著提升。

各位代表,五年的奋斗历程充满艰辛,发展成就来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领的结果,是上级党委、政府和市委正确领导的结果,是全市上下共克时艰、奋力拼搏的结果。在此,谨代表市政府,向全市广大干部群众,人大代表、政协委员,各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志,向驻南部队、武警官兵和驻南各单位,向所有关心、支持、参与南安发展建设的海内外乡亲和各界朋友,表示衷心感谢!

在总结回顾成绩的同时,我们也清醒地看到政府工作中的问题和不足,一是外部环境不确定、不稳定因素仍较多,经济持续回升的基础还不牢固。二是发展质效不高,"头部"企业规模偏小,"腰部"企业数量偏少,小微企业经营困难上升,企业整体盈利和创税能力不强。三是产业基础能力和产业链水平有待提升,R&D投入不足,"高精尖"人才欠缺,新业态和三产项目偏少,新旧动能转换还需加速。四是产城融合度不高,城市功能培育滞后于产业功能发展,基础设施和公共服务短板仍较突出,城市管理精细化不够,市域均衡发展仍需持续发力。五是教育、医疗等优质资源供给仍有缺口,民生领域还存在不少薄弱环节。六是信访维稳、安全生产、生态环保、城乡"两违"等痛点还没有完全破题,社会治理仍相对粗放。七是政府系统个别干部实干担当、创先争优"精气神"不足,政务服务效能与企业和群众的期待还有差距,等等。我们毫不回避,将自觉扛起责任、认真予以解决。

二、"十四五"发展要求及2021年政府工作安排

按照市十三届党代会五次会议通过的"十四五"规划和2035年远景目标的《建议》,"十四五"经济社会发展的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真贯彻习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神,紧紧围绕统筹推进"五位一体"总体布局和协调推进"四个全面"战略布局,贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以全方位推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以认真落实各级巡视巡察整改为总抓手,统筹发展和安全,凝聚力量、奋勇前行,着力打造海丝先行先试新门户、两岸融合发展示范区、东南沿海智造业基地、绿色生态美丽新市域、文明和谐善治幸福城,开启现代化南安建设新征程,奋力在全省、泉州市全方位高质量发展超越大局中走前列作贡献,实现县域发展综合实力全国领先。

"十四五"经济社会发展的主要预期目标和重点任务是:至2025年力争地区生产总值迈进2000亿大关,一般公共预算总收入和一般公共预算收入翻一番,各项主要经济指标增速高于全省、泉州市平均水平。**一是坚持创新引领,推动产业地标崛起。**深入实施创新驱动发展战略,推进产业关键共性技术攻关、产学研用深度融合、产业链融通创新,至2025年,全社会R&D经费投入占GDP比重达2%。聚焦产业基础高级化、产业链现代化,加快5G、物联网、工业互联网、人工智能等"新基建"布局建设,推动优势制造业智能化、网络化、数字化转型,培育壮大半导体、电子信息、智能制造、高端装备、数字经济等新产业、新业态,至2025年,石材陶瓷、机械装备、日用轻工率先迈入千亿产业集群,培育一批500亿级"新星"产业群,工业总产值突破5000亿元。**二是坚持统筹协调,推动城乡一体发展。**深度融泉接厦,推动城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务融合协同,打造"城人产"融合发展示范区。中部城区按照"东进、西连、南拓、北延"思路,大力推进城市更新改造,补齐服务功能短板,梳理打通交通联系,以生态连绵带串联山水园林美景,全面提升综合型服务城市品质,并联动东英仑组团发展,至2025年建成区面积拓展到58平方公里。南翼新城凸显闽西南协同发展前沿地带,重点打造滨海片区、芦青科创区、"芯谷"核心区和成功创新带,推进安海湾滨海轴线建设,争取福建自贸区泉州新片区落户、泉州综合保税区扩区,打造现代化滨海城市。北部新城突出城镇带整合集聚,推进梅罗九、诗洵码、康雪洪三大核心组团协同联动发展,培育一批各具特色的区域节点城镇。协同推进乡村振兴和新型城镇化建设,努力缩小南北、城乡发展差距。**三是坚持生态优先,推动绿色福利共享。**整体规划、系统推进全域生态文明建设,厘清生态图谱,强化国土空间管控,实施绿色发展年度评价,深入开展源头污染防治行动,推进山水林田湖海生态保护修复,健全生态产品价值实现机制和生态保护补偿机制,提升生态系统服务功能,促进经济社会全面绿色转型、城乡人居环境明显改善、生态安全屏障更加牢固,打造绿色生态美丽山水园林城市。**四是坚持开放融合,推动内外循环畅通。**无缝链接"一带一路"倡议、两岸深度融合、闽西南协同发展战略,抢抓全球产业链供应链重构契机,大力开展产业链精准招商,积极拓展高质量外资来源,精心培育外贸新业态新模式,全面推进开放大通道、大平台、大环境建设,加速推动"南安人经济"与南安经济融为一体,构建更高水平的开放型城市。**五是坚持人民至上,推动幸福民生升级。**保持财政民生高强度支出,千方百计稳定和扩大就业,健全多层次社会保障体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,完善共建共治共享的社会治理制度,全力打造教育强市、文化强市、体育强市、健康之城、和谐之城和大爱之城。

各位代表,2021年是"十四五"规划的开局之年。经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长8%,一般公共预算总收入增长8%,一般公共预算收入增长8%,固定资产投资(不含农户)增长10%,工业增加值增长8%,社会消费品零售总额增长7%,全体居民人均可支配收入增长8%。重点抓好五方面工作:

(一)聚力深化"四链融合",提升产业支撑质量和高度

做强产业链。强化龙头牵引,实施产业龙头促进计划,支持牵头整合产业链资源,优化产业配套半径,引导配套协作本地化,打造上下游核心供应链,力争新增10亿级以上龙头企业5家。完善大中小企业梯度培育链条,滚动做大成长型企业库,引导深耕细分市场,新增"小微进规"企业100家以上,培育省级"专精特新"企业5家、"单项冠军"企业3家。提升基础能级,实施智能制造行动计划,推进重点技改项目25个以上,抓好科牧数字化工厂、立邦绿色涂料等项目,推行普惠性"上云用数赋智"服务,推广应用工业机器人200台(套),培育一批数字化车间、智能工厂,新增"上云上平台"企业10家。延长价值链条,石材产业推动向工业互联、设计研发、智能制造、C端销售等高端环节延展,深度拓展智慧家居"蓝海"市场。陶瓷产业坚持数字化和节能环保方向,加快生产线和品牌升级。水暖厨卫产业深耕智能和健康领域,支持建设产业转化、大数据结算和商品交易中心。机械装备产业鼓励研发首台(套)产品,拓展提升"四轮一带",推动共享集团等龙头项目投产,规划建设军民融合产业园。纺织鞋服产业引导向时尚产业升级,培育一批快时尚、轻奢品牌。家居产业重点推动产业园落地,打造中国品牌家居专业市场和制造集聚区。推动协同融合,依托"泛家居"平台,大力推进异业联盟、跨界融合,结合大数据分析,开发更多"石材+""厨卫+"等个性化订制产品,提升产业整体竞争力。优化板块结构,推动三安滤波器和特种封装项目投产,加快安芯半导体、联东U谷半导体科技产业港项目建设,力促科创中心落地开工,加速"芯谷"产能释放。锁定数字经济重点应用场景,布局9个"新基建"项目,投资5亿元以上。

(下转3版)