

中共南安市委关于巡视整改进展情况的通报

- (上接5版)
- 2.因违反组织人事纪律,给予南安市水利局副局长洪永福免去领导职务处理。
- 3.因蓬华镇落实“三重一大”不到位等问题,给予时任南安市蓬华镇人民政府镇长王碰生、副镇长陈文进批评教育。
- 4.因履职不力等问题,给予南安市科协原主席侯向阳批评教育并责令作深刻检查。
- 5.因对违建监管、制止工作不力问题,责令南安市仓苍镇党委宣传委员兼统战委员黄建宁作深刻检查并进行分工调整、仓苍镇执法中队原中队长陈少波作深刻检查。
- 6.因南安市看守所发生在押人员死亡事件,给予时任南安市看守所所长郑春敏、教导员陈锦龙免职处理。
- 7.因账目没有及时公布、租金收缴未到位、出租(出售)土地没有小组代表开会研究等问题,给予南安市柳城街道象山社区十五组组长傅文乐批评教育。
- 8.因违规动员学生家长捐款,给予南安市梅山中心小学副校长陈瑞春批评教育。
- 9.因报销过程中违反财经纪律和财经制度,给予南安市诗山中心小学燕山校区主要负责人陈雅玲及财务人员林碧璇批评教育。
- 10.因锦堂自然村老人会存在财务管理混乱、收支错漏记现象明显、入账数额较大等问题,给予南安市霞美镇四甲村党支部书记傅幸福谈话提醒。
- 11.因办理信访件不够认真细致,导致调查结果失实并被上级主管机关撤销,给予南安市城管局柳城中队负责人洪吉吉批评教育。
- 12.因南安市美林街道溪州村发生一起非生产安全的火灾责任事故,责令南安市美林街道党工委副书记谢鲁艺、市公安局美林派出所副所长戴志斌、美林街道国土资源所所长陈海铭作出书面检查。
- 13.因医疗卫生机构床位数达不到省定目标要求,给予南安市卫生健康局二级主任科员谢志平谈话提醒。
- 14.因南安市向阳乡海山果林场存在较多大额现金支付问题,给予南安市向阳乡海山果林场场长林鹏美谈话提醒。
- 15.因涉诈人员管控问题,对南安市梅山镇党委四级调研员郭天晓,诗山镇党委副书记、政法委员黄赐鹏,美林街道党工委副书记、政法委员谢鲁艺,蓬华镇党委副书记、宣传委员、政法委员戴泽文,罗东镇党委副书记、政法委员苏南阳进行约谈。
- 16.因银行对公账户管控问题,对南安市工商银行行长叶继升、南安市交通银行行长陈月桂、南安市农业银行行长刘梅莲进行约谈。
- 17.因反诈技术反制工作问题,对南安电信副总经理许国志、南安移动副总经理魏建熙、南安联通副总经理施晓峰进行约谈。
- 18.因8宗工业用地未净地出让、虚构公共配套设施划拨供地问题,给予南安市自然资源局副局长刘文坚谈话提醒。
- 19.因未遵守工作纪律问题,给予南安市石井镇国土资源所窗口办事员傅丽君、石井镇农业服务中心窗口办事员吴雅文、石井镇国土资源所科员杨青松、石井镇卫计窗口办事员卓红红、石井镇工会专干徐昭容、市应急局办公室主任汪晓凡、市应急局办公室干部洪艳芳、市妇女儿童维权服务中心职工余莲莲、市文学艺术界联合会勤工人员陈妮娜、市人社局办公室一级科员王荣跃、诗山镇卫健办主任谢万林、霞美镇四级主任科员张丽丽、霞美镇劳动保障所协理员谢素声、市住建局建设工程质量安全监督站干部王荣辉、霞美派出所辅警陈宝珊、溪东边防派出所辅警刘鹏、石井边防派出所一级警员张晓明、市税务局聘用人员李冬艳、市税务局聘用人员刘雅鸿、市税务局聘用人员叶扬芬诫勉教育。
- 20.因南安市教育局发布文件出现领导姓名错误信息问题,给予时任南安市教育局局长张碧清、市行政服务中心管委会主任叶长青、市教育局副局长卓亚龙约谈提醒;给予时任南安市教育局办公室负责人刘智雨谈话提醒,责令作深刻检查;责令南安市政务服务保障中心副主任林进星作深刻检查。
- 21.因“南安市人民政府网”未及时删除有关报道问题,给予南安市行政服务中心管委会副主任李梓明谈话提醒;责令南安市政务服务保障中心副主任林进星作深刻检查。
- 22.因南安市经济开发区党工委伪造意识形态材料并虚构文号问题,给予时任南安市经济开发区党工委书记雷进荣谈话提醒;责令时任南安市经济开发区党工委副书记、管委会副主任陈锡峰作深刻检查。
- 23.因会上巡视反馈的“提前离岗退休干部仍享受在职干部同等待遇”问题整改不到位,给予南安市市委组织部公务员综合管理科科长杨秋萍、工资福利科副科长陈绵绵、公务员综合管理科一级科员王增伟谈话提醒。
- 24.因“五馆一校”建设项目无实质性进展,给予南安市城建集团城投发投公司技术人员、项目负责人张坤源通报批评。
- 25.因南翼污水处理厂产能不达标,给

- 予南安市城管局管网办主任陈有强、排水中心主任郑志伟谈话提醒。
- 26.因建陶行业集中区物流运输车辆滴洒漏等道路扬尘问题突出,责令南安市城管局美林中队副中队长洪发传岗位学习教育。
- 27.因对美林街道部分领导干部外出参加商会换届相关费用报销把关不严,给予南安市美林街道办事处财务报账人员吕少勤谈话提醒。
- 28.因南安市公安局存在租用多套个人住房,无偿提供给职工作为宿舍使用等问题,给予南安市公安局警务保障室主任郭文锋、指挥中心主任黄振荣谈话提醒。
- 29.因存在应急保障周转专项资金呆坏账、代偿损失等问题,给予南安市财政局资本市场科科长丁永源批评教育,责令作书面检查。
- 30.因美林街道存在机关党支部党员大会记录到会人数与签到人数不符,给予南安市美林街道机关党支部副书记兼组织委员许佩芝谈话提醒。
- 31.因南安市水头镇机关党支部2018年度组织生活会开展批评与自我批评党员人数少、走过场,给予南安市水头镇机关党支部组织委员黄依莹批评教育,给予水头镇机关党支部奎峰片党小组组长陈天峰、新营片党小组组长傅成堂、朴里片党小组组长蔡永双、文斗片党小组组长雷少辉谈话提醒。
- 32.因个别非公企业党支部书记长期处于离岗状态,给予南安市梅山镇党委组织委员刘志峰谈话提醒。
- 33.因丰州镇非公党支部党员人数偏少问题,给予南安市丰州镇非公企业和社会组织党委专职副书记陈勋尧谈话提醒。
- 34.因针对南安市向阳乡办理违建问题举报件时处置不规范问题,给予南安市国土资源监察大队洪瀚土地监察中队干部傅青峰谈话提醒。
- 35.因未按规定对企业涉嫌无证销售汽油柴油线索进行查处,责成南安市应急管理局行政审核审批科科长李航祥、安全生产基础科科长陈金奖公开检讨。
- 36.因“今日南安”微信公众号发布信息审核不严问题,给予市网络舆情信息中心负责人肖金陵谈话提醒。
- 37.因“今日南安”微信公众号发布信息审核不严问题,给予市网络舆情信息中心副主任黄钊伟谈话提醒,责令作深刻检查。
- 四、需要进一步整改的事项及措施**
- 1、基本完成事项
- (1)关于存在区域性风险,政府债务控制不严的问题。
- 情况说明:我市承接的部分银行不良资产包还存在成本高、体量大、瑕疵多等问题,不良债权产权关系复杂,短期内处置完成的难度较大。中宇系的破产重整和泛华系企业等诉讼执行案件正在进行中,多数案件涉及债权人较多,处置须按相关法律法规规定的程序开展。进入执行程序的案件,还存在执行管辖权问题,部分资产包涉及的抵押物查封法院不是南安市法院,需要跟首封法院沟通协调移交执行处置权,部分被执行人借用执行异议,影响了执行进度。
- 下一步整改措施:一是根据地方政府债券到期时间和隐性债务还款计划,积极筹措资金按时还本付息,稳妥化解隐性债务。二是健全政府法院联动机制,对有抵押物的不良资产,积极商请法院开辟快速通道,支持承接的不良资产包快速变现或以物抵债。三是由资源局、税务局等部门及资产包所在乡镇政府,共同解决资产包存在的房地不一致、欠税等历史遗留问题,帮助接包国企尽快实现债权。
- 整改时限:2021年6月30日
- (2)关于信访工作治标不治本,信访量居高不下的问题。
- 情况说明:部分信访人重复信访、反复投诉,信访老户倾向通过写信、网上渠道重复信访,导致信访总量压降有限。
- 下一步整改措施:一是严格执行初信初访和信访积案化解工作路线图,加大对初信初访件的督导力度,强化信访积案的办化解解力度,推动“案结事了”。二是严格按照“三到位一处理”要求,坚持信访违法行为依法处置长效机制,持续加大对信访违法行为的打击力度。三是加大对初信初访和信访积案化解不力导致越级上访的问责力度,倒逼责任落实。
- 完成时限:2020年12月31日
- (3)关于抓生态环境保护态度不坚决的问题。
- 情况说明:一是第二轮中央生态环境保护督察交办信访件尚余8件未完成验收销号,其中多件涉及土地、林地用地手续审批,因新《土地管理法》的出台实施,用地手续审批环节增多、时间较长,无法在短期内完成。同时,水头安海湾违法围填海属南安个性问题,正在按计划整改推进中。二是受疫情影响,大盈溪、梅溪流域整治进度相对滞后,部分流域整治项目开工较晚,影响整体进度。
- 下一步整改措施:一是对未完成整改验收销号的问题,加强调度,定期会商,继续深入推进整改落实。二是加大环境执法力度,组织开展专项执法行动,严格落实生态环保监管责任。三是督促有关乡镇加强

- 已建成污水管网巡逻检查,继续推进污水收集支管网建设。四是加大流域整治项目调度工作,及时将上级流域补助资金下拨给相关单位,督促相关责任单位加快项目建设进度。五是加快推进安海湾违法填海问题整改,确保按时整改到位。
- 完成时限:2020年12月31日
- (4)关于土地、矿山出让不规范的问题。
- 情况说明:一是因原先挪用指标地块已将指标备案到自然资源部动态监测监管系统,需与泉州市自然资源和规划局、省自然资源厅衔接,按相关政策调整释放被挪用的指标。目前,整改方案已经研究确定,但被挪用批文地块尚无项目需办理供地。二是小光山1#矿段B区、2#矿段规模较大,承租的施工经营方投入资金巨大,中止出租合同难度大,需进行投资清算、矿产评估等工作,所需时间较长。
- 下一步整改措施:一是根据官桥园区项目招商情况,积极办理供地手续,并通过“福建省土地使用权出让管理系统”组织实施供地,杜绝挪用指标行为发生;二是加快推进小光山1#矿段B区、2#矿段后续整改工作,加强向省自然资源厅沟通汇报,按照明确的处置措施,有序依法依规推进整改工作。加快项目投资金额清算,计划12月底完成清算工作,并签订采矿权出租终止协议,有序推进该采矿权重新出让相关工作。
- 完成时限:2021年6月30日
- (5)关于政府投资项目结算不及时的问题。
- 情况说明:因项目建设单位主观意识不强,未能吃透政策,且项目建设单位人员流动性大,没有及时做好工作衔接及档案资料的移交,造成结算内业资料不完整;同时,中标人未能在规定的时限内编制工程结算,一些建设项目未能及时开展结算审核。
- 下一步整改措施:加强督促指导,按照结算审核计划,对未送审的项目建设单位进行督促通报,推动所有项目按时办结;对由于结算资料不完整、超变更未按规定报批、工期延误等原因无法受理结算审核的项目,加强部门沟通协调,确保项目顺利结算。
- 完成时限:2021年6月30日
- (6)关于政府应急资金管理不规范的问题。
- 情况说明:企业破产重整、诉讼、执行等要经历严格的司法程序,特别是中宇的破产重整工作仍在进行中,涉及面广、难度大,债权人众多,每一个资产处置都需要经过繁杂的工作程序和法律程序,造成应急资金回收进度较慢;涉及的部分债务人企业经营情况较差,企业难以腾出资金偿还。
- 下一步工作措施:一是加强应急资金的管理与使用,严格按已制定的操作规程开展服务经营。二是持续跟踪企业的生产经营情况,在不影响企业正常生产经营情况下加大催收力度。三是加强与法院、破产管理人的沟通联系,及时履行债权人的各项法律程序,积极参与执行款分配。四是拓展经营项目,进一步优化操作流程,压缩经营成本,增加市金融服务公司收入,提高国有资本经营收益。
- 完成时限:2020年12月31日
- (7)市委履行巡视、审计整改主体责任意识不强,存在搞变通情况的问题。
- 情况说明:该情况属历史遗留问题,综合考虑社会稳定、党委政府信誉,本着尊重历史特定情况,需进一步稳妥解决。
- 下一步整改措施:一是加强对仍未达正常退休年龄的5名对提前跟踪管理,了解掌握履职情况。二是的对提前离岗并已达退休年龄的对象,传达上级巡视整改有关精神,加强教育引导。三是进一步规范业务流程,严格执行干部退休相关政策规定,坚决杜绝此类问题再发生。
- 完成时限:2021年8月31日
- (8)关于2018年对南安市党政主要领导任期经济责任审计发现的22个问题,市委反馈已部分整改的6个问题,没有形成持续推进方案,已整改完成的16个问题中有5个实际整改不到位、不彻底的问题。
- ①关于部分土地出让金收缴、缓缴的问题。
- 情况说明:北京首航波纹管制造有限公司欠缴出让金,该用地被法院预查封;泉州市中睿电子实业有限公司欠缴出让金违约金,因企业资金困难,导致法院强制执行未全部到位。
- 下一步整改措施:一是跟踪法院对接北京首航波纹管制造有限公司用地的查封情况,在法律允许的情况下与北京首航波纹管制造有限公司协商解除合同相关事宜,按程序报批后履行解除合同的相关手续。二是持续跟踪法院对泉州市中睿电子实业有限公司剩余违约金强制执行情况。
- 完成时限:2020年12月31日
- ②关于部分政府性投资项目进度滞后、未及时进行竣工决算问题。
- 情况说明:项目建设过程中,个别项目因征地拆迁问题,致使项目推进缓慢;另外,项目建设单位人员流动性大,没有及时做好工作衔接及档案资料的移交,造成结算内业资料不完整,导致未能及时送审。
- 下一步整改措施:一是突破重点,强化点穴督促,加快茂盛西路仓苍东段工程竣

- 工报告第三方审核进度;向乐公路拓宽改造已交工验收。二是攻坚难点,进一步压实各项目业主责任,加大项目推进力度,分任务、分节点加强督促,分类推进。三是按照结算审核计划,对未送审的项目建设单位进行督促通报,推动所有项目按时办结。
- 完成时限:2020年12月31日
- ③关于公租房空置率较高问题。
- 情况说明:近几年,因我市水暖、光伏电子等行业不景气,今年又受疫情等因素影响,企业经营困难,务工人员不足,住房需求减少,造成部分公租房出租需求度不高。
- 下一步整改措施:继续深入用工单位,了解住房需求,力争早配租、早入住,提高保障房入住率;督促扶茂岭工业区外来工廉租住房项目、英都镇恒阪廉租房、霞美廉租房等位于工业园区项目抓紧配租入住,减少空置房源,尽快完成整改。
- 完成时限:2020年12月31日
- ④关于国有企业为民营企业担保存在代偿风险问题。
- 情况说明:受国内外经济持续下行、行业景气急剧下降等多种因素的制约和影响,企业经营困难无力偿还债务。考虑到如果由国有企业先行代偿,则会出现担保代偿,造成更大损失,审计反馈的代偿风险将再次出现,且国有企业还需缴纳一笔较高的诉讼费用;如通过引导被担保企业规范经营,同时帮助其引进新的战略投资者,协调解决企业生产经营上的困难,更有利于防范代偿风险的发生。
- 下一步整改措施:持续关注被担保企业生产经营情况,加大帮扶力度,积极招引战略投资者参与企业重组,助推企业脱困,化解代偿风险。目前,正与3家银行、2家资产管理公司沟通协调,争取化解担保责任。
- 完成时限:2021年6月30日
- ⑤关于政府平台承接的银行不良资产包处置较慢问题。
- 情况说明:由于我市国企承接的部分银行不良资产包存在成本高、体量大、瑕疵多等问题,不良债权产权关系复杂,短期内难以处置完成。同时还存在执行管辖权问题,部分资产包涉及的抵押物查封法院不是南安市法院,需要跟首封法院沟通移交执行处置权,部分被执行人借用执行异议,影响了执行进度。
- 下一步整改措施:一是健全政府法院联动机制,对有抵押物的不良资产,积极商请法院开辟快速通道,支持承接的不良资产包快速变现或以物抵债;二是由资源局、税务局等相关部门及资产包所在乡镇政府,共同解决资产包存在的房地不一致、欠税等历史遗留问题,帮助接包国企尽快实现债权。
- 完成时限:2021年6月30日
- ⑥关于部分市应急保障周转资金未及时收回问题。
- 情况说明:中宇系的破产重整、泛华系企业、飞越鞋服公司和白沙消防公司的诉讼案件进度,要根据《民事诉讼法》相关时限规定处理每个环节,且多数涉及资产、债权人较多,重整难度较大、进度较慢,但目前所有案件已进入执应执阶段。
- 下一步整改措施:按照中宇破产重整进度继续参与其剩余清偿款的分配,同时继续跟踪法院按司法程序分配泛华系企业“湖美地块”的执行款和飞越鞋服公司、白沙消防公司立案执行进度。
- 完成时限:2020年12月31日
- ⑦关于个别土地出让项目未履行出让协议要求问题。
- 情况说明:该项目因未“净地”交付问题影响业主按时开工、竣工,进而错过商机。经滨海办、海联公司及新美居公司就《海联创业园营运中心二期(E地块)建设协议书》中约定的履约事项进行多次沟通协调,现已初步达成继续建设共识。
- 下一步整改措施:研究确定处置方案,依法确定项目建设周期,签订补充合同,重新约定开竣工时间。
- 完成时限:2021年6月30日
- 2.未完成任务
- (1)关于回拨地政策不落实的问题。
- 情况说明:一是由于回拨地遗留问题多、时间跨度长,处置难度大,涉及需保障的土地和资金要素多,难以在短时间全部处置,需根据既定政策制定,结合各村实际情况,按照试点先行稳步推进的总体原则,逐一制定处置方案,逐步化解回拨地在空间规划、用地报批、资金保障等方面难题。二是回拨地政策的制定须在国土空间规划确定的前提下,但本轮国土空间规划编制遵循自上而下、上下联动、压实推进的原则,目前省、泉州市国土空间总体规划正在编制中,需按时序联动推进。
- 下一步整改措施:一是进一步细化回拨地遗留问题清单处置清单,制定化解方案,落实处置措施,通过加强回拨地政策宣传解读,待成片开发细则出台后,将加快美林珠洲小微产业园、中泰标准厂房等剩余2宗先行试点项目处置工作,分析总结处置经验,提升处置水平和速度,并于2021年后全面推进回拨地遗留问题的处置,力争利用五年时间有效化解80%以上的回拨地遗留问题。二是及时与上级国土空间总体规划对接,联动推进。同时对山区农村个人建房申请符合规划、一户一宅等条件的新

- 增用地指标,优先保障,应批尽批。
- 完成时限:2024年12月31日
- (2)关于安置房回迁不及时的问题。
- 情况说明:一是部分安置房因征迁和规划原因,存在安置房源不足的问题。二是因疫情影响,导致原回迁项目的回迁进度,以及在建安置房项目建设一度中断或暂停。
- 下一步整改措施:一是通过鼓励群众选择货币补偿、置换店面、车位及调剂安置等办法,解决安置房源不足问题。二是针对正在回迁项目,严格按照回迁计划尽快推进剩余房源的回迁选房。三是针对在建项目,要求各相关责任单位倒排建设工期,并尽快完成专项验收及时交房。
- 完成时限:2022年2月28日
- (3)关于2017年中央第一轮环保督察指出的水头镇巷内村违法围填海问题,拖到巡视前才开始整改的问题。
- 情况说明:一是海洋自然资源监控体系项目建设、生态保护修复等属于系统性工程,建设所需时间较长。二是围填海处罚罚款数额较大,当事人筹集资金困难,且其拥有行政复议、行政诉讼等法律权力,行政执法程序周期长,逾期未缴纳罚款需在法定周期满后才能依法向法院申请强制执行。
- 下一步整改措施:一是与国家海洋局厦门海洋环境监测中心站(国家海洋局厦门海洋预报台)加强沟通合作,确保按时序进度完成基础设施及软件系统建设。二是加快水头围填海地块生态保护修复。督促编制单位抓紧按照专家评审意见修改完善违法填海项目调查评估报告和生态修复方案,根据修复方案开展编制工程可行性研究。同时按照实施蓝色海湾整治工作思路,依托五里桥畔休闲慢道景观工程、水系连通及农村水系综合整治试点项目,逐步改善和提升海域水质。三是加大行政处罚罚款追缴力度。持续跟踪法院强制执行情况和诉讼情况,采取法律手段强制执行到位。
- 完成时限:2023年12月31日
- (4)关于上轮巡视发现南安市批而未供土地较多的问题。
- 情况说明:一是由于历史原因,批而未供土地面积较大,且部分土地征迁推进受阻,宗地中完成征迁分布比较零散,影响按规划连片供地。二是存在项目未落实、预约不落地、规划调整、预约用地地价差、回拨地等各种难题,影响批而未供土地的清理处置进度。
- 下一步整改措施:一是按照“一宗一策,分类处置”的原则,综合采取加大征迁力度、强化招商引资、调整供地项目等措施,加快推进批而未供土地清理处置工作。二是加大督导考核力度,将批而未供土地清理处置工作列入专项督导,将发现问题反馈给相关责任单位,督促立行立改;每季度结束时进行供地、征地进展考核,推动征迁工作实施。根据省自然资源厅反馈,我市截至2020年1月1日剩余批而未供土地面积10514亩。我市计划按每年完成20%(即2103亩)以上的清理处置任务,分5年完成省自然资源厅要求的任务。三是按照《进一步规范经营性建设用地使用权土地出让收支管理办法》《关于进一步加强土地出让管理工作的通知》相关要求,严格审核,依法依规安排土地出让收入预算支出,同时加快海联创业园剩余土地收储进度,结合土地市场需求情况有序安排供地,增加政府土地出让收入。
- 完成时限:2024年12月31日
- (5)关于土地批而未供,“两违”建设禁而不止的问题。
- 情况说明:一是批而未供土地涉及的土地征迁推进受阻,宗地中完成征迁分布比较零散,影响按规划连片供地。此外还存在项目未落实、预约未落地、规划调整、预约用地地价差、回拨地等各种难题,影响批而未供土地的清理处置进度。二是“两违”整治是常态化、长期性工作,整改涉及社会稳定风险等因素,需分门别类妥善加以处置,持续推动整改落实。
- 下一步整改措施:一是督促加大征迁力度、强化招商引资、调整供地项目、限期供地等措施,加快推进批而未供土地清理处置工作。二是落实专项督导机制,强化问题协调化解,督促立行立改,每季度结束时进行供地、征地进展考核,加快清理处置进度,确保按时序完成年度清理处置任务。三是严控新增用地报批,严格审核,引导企业优先使用批而未供存量土地,防止新增批而未供土地。四是持续强化“两违”防控和整治,切实加强日常巡查防控。五是督促水头镇对261宗“两违”建设采取没收管理、补报批、拆除复耕等措施开展分类处置,督促相关乡镇加快对436宗违法用地分类处置。
- 完成时限:2024年12月31日
- 欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议,请及时向我们反映。联系电话:0595-86397822;通信地址:福建省南安市溪美街道柳新路1号;电子邮箱:naswds@163.com