

# 中共南安市委关于巡视整改进展情况的通报

根据省委巡视工作统一部署,2019年10月9日至11月19日,省委巡视九组对南安市委开展了巡视,并于2020年5月26日反馈了巡视意见。按照党务公开原则和巡视工作有关要求,现将巡视整改进展情况予以公布。

## 一、提高政治站位,从严从实推进巡视整改“后半篇文章”

**一是以最坚决的态度,扛起巡视整改不落实,就是对党不忠诚、对人民不负责任”的理念,诚恳接受省委巡视组指出的问题,始终把抓好巡视整改作为践行“四个意识”,落实“两个维护”的试金石。省委巡视反馈会后,当天立即召开市委“五人小组会”和市委常委(扩大)会,传达学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述及全国巡视工作会议暨十九届中央第五轮巡视动员部署会,省委书记于伟国在听取十届省委第七轮巡视情况综合汇报时的重要讲话、全省巡视巡察工作会议暨十届省委第八轮巡视动员部署会,省委巡视九组巡视南安市委情况反馈会议精神,坚决把全市上下思想和行动统一到习近平总书记重要讲话重要指示批示精神、党中央决策部署和省委要求上来。**

**二是以最有力的担当,压实巡视整改责任。市委主要领导认真履行第一责任人责任,先后主持召开9次市委常委(扩大)会,10次巡视整改领导小组(专题)会议,1次巡视整改专题民主生活会,深入剖析、部署研究整改工作,对整改中的重要问题和重点工作直接协调、直接督办,牵头领办了39个巡视反馈问题(占比65%)。常委班子成员和各牵头市领导按照“一岗双责”要求和责任分工,主动带头整改落实,逐级压实责任。**

**三是以最务实的措施,推动巡视整改落实。成立以市委书记林荣忠为组长,市委副书记、市长张桂森为副组长的市委巡视整改工作领导小组,认真对照反馈意见建议,迅速研究制定落实省委巡视整改工作和选人用人、意识形态、巡察三个专项巡视的分解方案及细化措施等系列文件,将巡视反馈的4个方面13项问题细化分解为60个具体问题285条整改措施,逐条明确责任市领导、牵头单位、责任单位、整改措施和完成时限,形成一级抓一级、层层抓落实的责任链条。建立推动省委巡视反馈意见整改落实工作机制,成立党的政治建设、经济社会民生、思想意识形态、组织人事、执纪监督和巡察等五个专项工作组,出台《聚焦巡视巡察整改强化监督保障执行方案》,细化监督措施,推动整改落实。**

**四是以最有效的机制,巩固巡视整改成果。坚持系统整改,运用大督导等机制,全程跟踪督办,严格执行约谈、通报、问责等制度,一体推进上一轮省委巡视未整改到位的问题、主题教育检视的问题、专题民主生活会查摆的问题以及各级巡察、审计、环保、安全生产、土地卫片等问题整改。坚持举一反三,深入分析巡视发现问题背后的制度漏洞、监管盲区,集中修订完善或制定出台了《中国共产党南安市委员会工作规则》等95项体制机制方面的文件。同时,结合南安实际,探索推进5方面24项管长远、治根本的制度机制,扎牢制度笼子,把巡视整改成果转化为全方位推动南安高质量发展超越的强大动力。**

## 二、巡视反馈问题的整改情况

### (一)落实党的路线方针政策、党中央重大决策部署和省委工作要求方面

1.高质量发展落实赶超的引领作用发挥不够

(1)关于在高质量发展落实赶超上“挑大梁、走前头”作用不明显,企业转型升级步伐缓慢的问题。

**整改情况:一是增强使命意识。深入学习贯彻习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神,及时跟进学习省委十届十次全会、泉州市委十二届十二次全会关于全方位推动高质量发展超越的部署要求,准确把握发展形势,结合“十四五”规划,加强顶层设计,优化提升南安发展思路。二是强化指标调度。统筹抓好疫情防控和经济社会发展,定期分析调度,加强工业产值、工业用电、税务开票等数据联动分析,上半年主要经济指标迅速由负扭正,地区生产总值从第一季度负增长9.9%拉回到正增长1.0%,固定资产投资、规上产值、工业用电量分别于3月、5月、6月转正,1-9月,地区生产总值、固定资产投资等2项指标分列泉州市各县(市、区)第3、2位,在高质量发展落实赶超上“挑大梁、走前头”作用逐步显现。三是加快转型升级。存量方面,设立技改基金,探索合同管理,引导企业购买第三方服务,推广人工智能、开展机器换工、设备租赁,1-10月技改投资增速达37.3%,位居泉州市第2位,规上工业完成产值2285.53亿元,增长4.2%,新增规上工业企业76家、限上商业49家。增量方面,推广“龙头企业+行业协会+国有企业”园区发展、“载体+实体+杠杆+虚拟”平台经济、“给外力+强内力”产业赋能、“政府+联盟+企业”泛家居等产业发展模式,通过推广“可租、可售、可退出”的小微产业园弹性供给机制,加快泉州半导体高新技术产业园区南安分园区、智能家居产业园、高端装备智造园等11个园区建设,工业增加值比增0.8%。四是紧抓招商选资。落实招商项目**

推进工作机制,依托“泛家居”“芯谷”“智谷”等载体,采用小分队招商和“以商引商”“以侨引商”“零地招商”等模式,做活做强招商工作,新对接项目151个,计划总投资627亿元。**五是全力稳外贸外资。优化外贸政策措施,扶持发展市场采购贸易、跨境电商、海外仓等外贸新业态,引进外资项目38个,合同利用外资15.56亿元,实际利用外资2.98亿元,外贸出口由年初负增长逐月回升。**

#### (2)关于产业结构不合理的问题。

**整改情况:一是强化三产重大项目支撑。出台《第三产业提质扩量行动重点扶持企业工作推进方案》,策划生成、招商引资进东方夷冷链物流园、唐道时代汇城市会客中心等6个补链项目,推进绿色泛家居建材展贸等42个现代服务业项目建设,完成投资60.69亿元,三产对GDP贡献率提升至37.5%。成功对接引进海尔卡奥斯工业互联网、共享集团国家智能铸造产业创新中心等产业平台,加快推进国家建材展贸中心等产业公共服务平台建设,带动产业链转型升级。二是培育高新技术产业。以三安为龙头,依托泉州芯谷南安分园区等园区载体,强化电子信息产业项目的招商、入驻、投产,引进化合物半导体产业及配套项目10个,总投资近375亿元,年底产值将达11.5亿元,2019年以来新增高新技术企业35家,累计总数达92家,位居泉州市各县(市、区)第二位。三是加大科技和人才投入。落实各项科技扶持政策,引导企业与上海大学等科研院所开展协同创新,2020年财政安排科技投入1.36亿元,已超过年度计划投入。健全人才引进培养、科技研发、公共服务体系,建立人才工作专项基金逐年增长机制,2020年增加至3300万元,发放高层次人才到岗一次性补助17批次1597人139.25万元。**

#### (3)关于区域经济发展不平衡的问题。

**整改情况:一是突出规划引领。充分考虑东溪流域的资源禀赋,推动康雪洪、梅罗九、诗淘码等北部组团紧凑联动发展,打造以家居展贸体验中心、农产品区域物流中心、休闲度假、健康医养为重点的生态经济示范区。二是建立差异化发展机制。出台《南安市关于完善乡镇(街道)财政管理体制的工作方案》,对北部乡镇在超收分成比例上再进行倾斜,同时完善乡镇(街道)绩效考核方法,提高北部乡镇生态领域考核权重。三是加大北部乡镇财政投入力度。统筹考虑地方政府债券、政府性基金收入向北部乡镇基础设施等建设的倾斜投入,上半年北部乡镇30个基础设施和社会事业项目投入12.55亿元。同时,布局发展家乡基地等工业项目,完成规模以上工业产值625.15亿元,比增6.7%。**

#### 2.以人民为中心的发展思想树得不牢

(4)关于补齐教育民生短板抓得不紧的问题。

**整改情况:一是科学规划教育布局。认真总结全面提升教育质量三年行动完成情况,启动教育布局专项规划编制,研究制定新一轮超越行动方案,引领南安教育领跑泉州,2020年度高考本科上线人数创新高,10名学子录取到清华、北大,居泉州市前列,中考成绩稳步提升。二是加快滞后项目建设。出台《南安市2020-2025年学校重点项目建设计划》,全力加快11个滞后教育项目建设,已竣工3个,封顶装修4个,主体工程建设1个,办理前期手续3个。三是加大学位供给。由南翼公司组建宏翔教育集团,负责全市住宅小区配建幼儿园的资产承接和运营管理,全部按普惠性幼儿园标准建设,预计全部投用后可新增学位7000多个。同时,创新采取“国投建设运营+乡镇供地”模式,在各个乡镇分批布局普惠性幼儿园,力争到2022年底普惠率达100%。有序推进20个中小学学位补短板项目建设,已竣工项目8个,封顶装修7个,主体工程建设2个,办理前期手续3个,已新增中小学学位2445个,全部建成将新增中小学学位13750个。四是强化师资队伍建设。建立师资动态编制池和积分制评聘制度,加大新教师招聘力度,2020年招聘497名新任教师。制定并落实《南安市乡村教师生活补助实施方案》,已拨付2019年度生活补助经费2158.81万元,今年财政预算安排2500万元,由学校逐月发放补助。**

#### (5)关于医疗资源结构不平衡的问题。

**整改情况:一是改造盘活资源。重新核定医疗单位床位编制数,改造医疗单位老旧危房,挖掘现有医疗资源潜力,全力扩增床位,通过盘活新增床位380张。积极鼓励和引导社会资本举办医疗机构,今年来新增民营医疗机构1家,规划设置床位40张。目前,全市千人均床位数已达4.32张,比2019年增长4.35%。二是加快项目建设。全力推进上海大学附属南安医院、市疾控中心、童昌医院、成功医院新院区、省新镇卫生院综合楼等医疗卫生项目建设,全部投用后可新增床位2000张,预计千人平均床位数将达到5.57张。目前,上海大学附属南安医院主楼已封顶,省新镇卫生院综合楼主体结构已通过验收,洪梅卫生院开工建设。三是加大医卫人才引进。嫁接高端医疗资源,与上海大学签订《引进高层次人才卫生人才及医学人才培养帮扶协议》,加大卫技人才引培力度,今年6月份赴福建医科大学招聘卫技人员100人,已到岗**

42人,其余人员正履行招聘程序,下半年再公开招聘185人,目前正在调档审核及递补等录取工作。

(6)关于城镇路网改造建设进展缓慢的问题。

**整改情况:一是系统梳理。梳理今后5年全市的交通运输建设任务,编制《南安市“交通强市”实施规划(2020-2025年)》,策划生成2020年道路交通项目建设计划,加快57个交通项目建设,已完成投资31.5亿元。二是靠前服务。组建重点项目前期服务领导小组,采取点对点模式指导手续报批,重点推进省道215丰州至洪濑改造工程、创业大道至县道354线、茂盛路仑苍段、江滨南路等项目建成通车;加快柳城至霞美公路、国道358线溪美至柳城公路、县道335线康美复线、洪濑大桥改造工程等项目前期工作。**

#### (7)关于道路交通安全问题突出的问题。

**整改情况:一是集中整治攻坚。从6月份开始,开展为期三个月的集中整治攻坚行动,完成省、泉州市87处为民办实事项目道路隐患、57处农村地区临近池塘和水渠隐患、639处道路隐患整治。巡视反馈以来,全市发生亡人交通事故起数和死亡人数同比下降20.29%、18.31%;今年来,全市共发生亡人交通事故99起、死亡102人,同比分别下降21.43%、22.14%。二是强化源头监管。开展酒醉驾、“三超一疲劳”等专项整治行动,全市共查处各类严重交通违法行为75895起;开展25次渣土车专项行动,出动执法人员510人次,执法车辆128车次,查处“滴洒漏”渣土车367辆,3家运输企业纳入失信黑名单。三是加强宣传教育。开展交通安全意识提升和“一盔一带”安全守护行动,制作专题警示教育片,在南安电视台“人车路”栏目开辟交通安全宣传专栏,共播报宣传26期。**

#### (8)关于回拨地政策不落实的问题。

**整改情况:一是完善政策。修订《南安市留用地管理条例暂行规定》《南安市回拨地历史遗留问题处置工作方案》,并落实公开和宣传解读工作。二是试点推广。全面梳理历史征地允诺的回拨地情况,采取留地、货币回购、安置资产等三种方式,按照先易后难、逐步消化思路,先行试点处置泉州芯谷前村商住项目、美林渊珠小微产业园,中泰标准厂房等3宗回拨地。目前泉州芯谷前村商住项目已批复,剩余2宗待成片开发具体实施细则出台后,将启动报批流程。三是保障指标。开展《南安市国土空间(2020-2035)总体规划》编制,统筹考虑山区乡镇农村个人建房空间,对山区农村个人建房申请符合规划、一户一宅等条件的新增用地指标,优先予以保障。目前,完成农村个人建设用地农转用611宗,超去年全年数量。**

#### (9)关于安置房回迁不及时的问题。

**整改情况:一是回迁进度提升。巡视反馈的11个未回迁安置房项目中,1个不再建设,5个已完成回迁(企业总部、莲田安置小区、会展中心B区、美林综合市场、南石高速互通口B区),1个正在回迁(美林综合体安置一、二区),1个进行调整(江北大道帽山安置房),3个正在建设(霞东霞西三期、象山安置区三期、教育中心森林二期)。其中,正在回迁的美林街道城市综合体安置房一区、二区已完成466户,1419套房屋(面积18万平方米),144间(面积9162.42平方米)店面及84个车位的回迁工作。二是统筹房源安置。制定优惠政策,对各安置项目剩余房源进行调剂,统筹选房安置工作,若仍有不足安置的情况,将结合江北大道帽山安置房。同时,指定国有公司对江北大道帽山安置房进行收储、改造、提升,作为“双创”基地、文化教育空间、人才住房进行盘活。三是加快项目建设。在建的霞东霞西三期、象山安置区三期、教育中心森林二期一期正进行收尾建设,力争在既定的时间节点完成回迁。四是严格责任追究。对美林城市综合体项目建设进度缓慢的美林街道及商务中心项目办给予全市通报批评,对商务中心项目办负责人进行谈话提醒,督促回迁工作滞后的责任部门和单位压实责任,加快回迁进度。**

(10)关于脱贫攻坚“绣花”功夫不够,光伏扶贫项目效果未达到的问题。

**整改情况:一是强化光伏项目监管。完成与贫困户有关联的94座光伏电站数据采集器安装及系统口径接入,通过新能源建设项目建设,申报纳入国家新能源扶持目录。二是完善防返贫风险机制。持续落实产业、就业、医疗、教育、住房等扶贫政策,出台应对疫情影响决战决胜脱贫攻坚17条措施,投入9500多万元,落实产业扶贫项目890个,补助受疫情影响贫困户2196人,原有务工贫困人口4107人全部落实就业,没有出现贫困户返贫和新增贫困现象。三是做好做实兜底帮扶。投入298.28万元为149户无劳动力户实施光伏发电资产收益项目;依托康复医院、康宁医院,实施重度精神残疾121人集中托管;投入80.27万元为全市建档立卡贫困户购买补充医疗保险,同时开通“一键报贫”贫困农户在线申报系统和扶贫服务热线电话。**

#### 3.区域治理能力不足

(11)关于存在区域性风险,政府债务控制不严的问题。

#### 整改情况:一是推动综合债务率逐步

下降。目前已筹集21.05亿元上缴泉州市财政局用于地方政府债券还本付息,今年结存的隐性债务余额下降为35.93亿元,债务风险从预警降为提示。二是加强内部操作管理。出台《应急保障周转专项资金操作管理办法》,做好风险控制,严格按照操作管理办法落实工作责任。自2018年5月起,市金融服务公司未再向其他国有集团公司拆借资金。三是加大不良资产包清收处置力度。制定《国有企业承接银行不良资产包清收处置意见》,同步采取债权转让与司法执行的方式进行清收处置,完成达益电子公司资产包、立丰微晶公司资产包、辉煌水暖公司资产包、恒实陶瓷公司固定资产、长胜家具公司资产包等5个资产包或固定资产的处置工作;完成中宇建材公司行政楼资产包拍卖,待竞买人缴纳竞买尾款。截至11月24日,处置不良资产包回收15245.31万元、司法拍卖待法院执行分配6900万元(辉煌水暖公司资产包)、破产拍卖待竞买人缴款后分配6400万元(中宇建材公司资产包)、出租盘活22416.1万元资产(原恒实陶瓷公司固定资产)。泉州雷萨凯公司、顺辉煌公司及永辉粮食城公司、申鹭达股份公司、闽台农产品公司、宏发集团公司等资产包正抓紧按司法拍卖或以物抵债处置方式实现最终的清收。

(12)关于意识形态工作责任未落实落细小的问题。

**整改情况:一是压实工作责任。制定《南安市党委(党组)落实意识形态工作责任制规范化任务清单》《2020年南安市意识形态和宣传思想工作考核办法》,把落实“六个纳入”作为督查考核重点,组织对全市28个乡镇(街道、开发区)、61个市直单位开展2019年度意识形态工作督查考核,落实每年至少2次专题研究意识形态工作要求。二是加强阵地建设。审定下发《厦门市融媒体中心“三定”方案》,设定52个人员编制,市财政累计拨付240万元运营经费,壮大宣传思想阵地;制定《关于加强公共领域宣传载体内容管理工作的通知》,推动公共领域宣传载体建设管理规范化、制度化。三是强化网络空间治理。制定下发《贯彻落实<网络信息内容生态治理规定>实施方案》《南安市深化互联网公共领域突出问题大排查大化解大整治行动工作方案》《2020“清朗”专项行动实施方案》等文件,指导督促各乡镇(街道、开发区)、市直有关部门开展网络信息内容生态治理工作,及时处置网络炒作等网络生态突出问题。近年来,开展网络联合执法处置不良信息16条次,妥善处置网络舆情198条。**

#### (13)关于金融失信频发的问题。

**整改情况:一是深化诚信建设。出台《2020年“诚信南安”争先年活动实施方案》,以创建省级文明城市为契机,在全社会营造崇尚诚信、践行诚信的良好氛围。开展政府机构重大失信案件清零行动,今年以来未发生过政府机构重大失信案件。二是加强组织人事管理。按照《关于做好公职人员被纳入失信被执行人名单专项报告的通知》要求,根据干部管理权限抓好公职人员诚信管理工作,已于今年2月份对11名失信科级干部进行调整。其中,免去7名科级干部的领导职务,对4名市管职级干部禁止从事人事、财务、会计或掌握国家秘密和技术等特殊岗位工作;对126名非科级在职干部加强日常监督管理,督促其配合法院履行法律义务。三是严肃失信处置。建立干部重要信息收集和通报制度,在干部选拔任用、晋升职级、评选优劣时,对被纳入失信被执行人名单的干部实行一票否决。**

(14)关于抓生态环境保护态度不坚决的问题。

**整改情况:一是建立机制抓生态环保。抽调精干力量组建四个工作专班,按照“四个一”(周一检查、一会诊、一协调、一推动)工作法和对账销号机制,全程跟踪督办。截至目前,第一轮信访件100%完成整改,第二轮218件信访件,已办结215件,阶段行办结3件,办结率为98.62%。通过验收销号211件,销号率96.79%。二是精准施策抓生态环境。水污染防治方面,加强水源环境整治,全市重点小流域水质三类以上达90%。“千吨万人”饮用水源地26个环境问题全部完成整治,完成率100%。粉尘污染方面,集中开展百姓身边突出生态环境整治攻坚、“散乱污”企业专项整治行动,出台《南安市突出问题整改提升方案》,有序推进回挖整改,退陆还海面积约280.05亩,对照专家评审的拆除方案已基本完成,对保留地块部分完成种草绿化150亩,并实施临时性生态修复。整合组建海洋执法中队,充分利用“天地人”一体化巡查监管体系,常态化开展联合执法。**

(15)关于城镇污水处理管网建设欠账严重的问题。

**整改情况:一是创新建设模式。鼓励社会资本参与城镇污水处理设施建设运营,2016年以来组织实施PPP工程包治理模式。截至目前,PPP项目已完成5个污水治理厂(金淘、诗山、码头、官桥内厝及新圩),3座污水提升泵站(英都、康美、石井),铺设配套污水管网61.3公里,实现“六江两溪”流域周边1公里范围内乡镇污水处理全**

覆盖。二是加强管网建设。今年计划完成铺设污水管网22.656公里,是2016年来年平均铺设进度的1.5倍,全力提升城镇污水管网建设速度,截至目前已完成20.1公里。三是建立长效机制。今后每年提前调查摸底欠账情况,科学谋划建设项目,目前已提前确定2021、2022年建设计划,逐年推进、逐步完善,还清欠账。

(16)关于仍有大批石材加工企业未进入园区的问题。

**整改情况:一是巩固整治成果。巩固第一轮中央环保督察191家石材企业整治成果,加密加频开展经常性污染防治设施运行情况检查,依法处理擅停闲置污染防治设施或偷排行为,今年来立案查处石材企业9家,罚款205.759万元。二是严格项目审批。按照南安石材产业转型升级工作方案,引导区外石材企业入园或转型发展,对石材项目进行联合踏勘审查,不再审批集中区外新建、改扩建建筑饰面石材加工项目。三是加强园区规划管理。完善石材产业园区建设规划,完成《官桥镇南部项目集中区控规》《石井镇中泰集控区控规》《福建省海联片区控制性详细规划》等石材产业园区规划编制及报批工作;启动《水头镇永泉生态科技园区控规》及《海联片区局部控规调整及城市设计》等规划编制工作。四是创新园区发展模式。实行统一规划建设、统一开发运营、统一物业管理、统一研发平台的园区发展模式,制定入园企业负面清单和可退出机制,规划打造下店石材智慧产业园区、再生石科技产业园。**

(17)关于水头镇巷内村违法填海的问题。

**整改情况:一是深刻反思反省。成立由市政府主要领导任组长的整改领导小组,组成专案调查组进村开展调查取证工作,省委巡视前已对巷内村违法填海8名责任人员进行问责处理;召开现场约谈会,对相关责任部门和责任人进行约谈;拟对违法填海问题负有责任的3名相关领导干部进行立案审查。二是健全监控体系。投资1313万元(含5年运行管理费用),启动建设南安市海洋自然资源监控体系项目,构建以海洋监控“一个网”、信息平台“一站式”、海洋资源“一张图”、风险预警“一键知”、智慧管理“一盘棋”等“五个一”工程为核心的“互联网+”监控体系。目前已完成高清视频监控、浮标监测点、LED大屏选址工作,完成平台设备采购招投标及部分服务器安装调试。三是加强处罚追缴。对巷内村违法填海行政处罚及没收违法所得1669.92万元,巷内村民委员会先期上缴违法所得29.82万元,缴纳罚款620.18万元,尚未缴纳到位的1019.92万元,于2020年6月1日由厦门海事法院准予强制执行。四是强化生态修复。根据省、泉州市整改方案要求,组织编制南安市安海湾违法填海项目调查评估报告和生态修复方案,并组织召开专家评审。同时为加快生态修复进度,委托编制《安海湾(水头片区)围填海生态修复工程可行性研究报告》,于2020年11月16日通过专家评审。五是形成长效机制。构建人防、技防、物防相结合长效机制,利用视频监控系统、无人机巡查等技术手段,加强日常巡查监管。2019年以来,共巡查76次,出动人员215人次。**