

# 中共南安市委关于巡视整改进展情况的通报

(上接3版)  
(19)关于打击治理电信网络诈骗犯罪、涉毒犯罪的问题。

整改情况：**一是高位谋划推进。**升格全市打击治理电信网络诈骗犯罪工作领导小组，调整反诈、禁毒工作联席会议制度，召开全市打击治理电信网络新型违法犯罪专项行动暨禁毒道安重点整治誓师大会，高频次研究部署反诈、禁毒工作。将禁毒工作列入年度党政领导班子和领导干部绩效考核、平安建设、文明建设考评项目，制定年度禁毒重点整治工作实施方案和禁毒工作责任追究办法。**二是铁腕整治诈骗。**建立一支反诈专队、一份任务清单、一项作战体系、一套奖惩机制、一个队伍管理办法等“五个一”工作机制，结合“清山”“扫楼”、人员管控因地制宜开展综合治理，形成“严打严治严查”反诈氛围。今年以来，共抓获涉诈犯罪嫌疑人750名、同比上升303%，破案544起、同比上升115%。实行“1+1+N”人员管控机制，涉诈前科人员采集率99.3%，未入所羁押人员核查率100%，国内高危人员管控率97.3%。对201名涉诈犯罪分子采取“六同步”惩戒举措，起到警示震慑效果。**三是重拳出击禁毒。**集中力量攻坚“飓风肃毒2020”会战暨“净边2020”专项行动，加大对易涉毒场所清查整治、联合查缉和跨区域缉毒执法行动力度，加强在册吸毒人员网格化管理，全市破获毒品案件43起，抓获犯罪嫌疑人47名，查处吸毒人员85人次，1793名本地籍在册吸毒人，204名社区戒毒康复人员管控率均100%。**四是开展联防联控。**强化司法部门、通信部门、银行金融机构协作配合，充分运用大数据等技术手段，强化通信领域技术反制，开展异常对公账户专项排查治理，打击遏制电信网络诈骗黑灰产业链犯罪，排查对公账户53818个，对6784个可疑对公账户采取限制措施。建设市禁毒教育警示基地，组建学生禁毒讲解队伍，造浓禁毒氛围，共开展73场全民禁毒宣传月活动。

(20)关于查处“保护伞”的问题。  
整改情况：**一是集中力量攻坚推进。**集中开展“反腐败伞专项攻势”行动，深挖彻查恶劣案件背后的腐败和“保护伞”问题，立案27人。巡视反馈以来，新增立案9件9人，新增查结3件3人。**二是狠抓案件督办。**持续推动省扫黑办挂牌督办案件的再次筛查、正在核查线索的加快办理，公安机关移送问题线索的逐案过筛。其中，针对省挂牌督办的吕容华涉黑组织案件和洪小军涉恶案件，新增立案4件4人，诫勉谈话4人，其中“保护伞”2件2人。**三是坚持“清零见底”。**坚持对未挖出“保护伞”涉黑案件的回溯深挖，全市打掉的黑社会性质组织3个，均已查处“保护伞”问题，实现“清零”目标。**四是强化协同协作。**常态化落实纪检监察机关和公安机关加强扫黑除恶协作配合工作机制，坚持问题线索快速双向移送，截至目前，市纪委监委移送政法机关问题线索9件、接收政法机关问题线索20件。**五是防打并举、标本兼治。**围绕涉黑涉恶问题突出的重点行业领域，全面查找制度漏洞和监管问题，制定《南安市建筑废土砂石运输管理长效机制暂项规定》《全市医疗美容领域网络借贷业务排查整治活动实施方案》《南安市文化体育旅游领域扫黑除恶突出问题专项整治工作方案》等，推动行业领域源头治理、系统治理和综合治理。

(二)落实全面从严治党部署方面  
1.落实“两个责任”存在差距  
(21)关于主体责任履行不到位的问题。

整改情况：**一是健全完善制度。**出台《中共南安市委2020年度落实全面从严治党主体责任任务安排》，落细落实全面从严治党主体责任，及时修订完善市委工作规则、市委常委会议事规则，严格执行民主集中制和“三重一大”事项集体决策制度。**二是强化督促落实。**推行大督导机制，将资金分配使用、土地出让、工程建设等廉洁方面纳入市委巡察、主体责任检查、审计等重点内容，采取定期和不定期的方式，对涉及市委常委会定事项持续开展跟踪督办，推动工作落实。

(22)关于市委对个别乡镇和部门班子不团结、干部不廉洁、不履职尽责问题，未及时研究处理的问题。

整改情况：**一是坚持即知即改。**已完成反馈意见涉及4个乡镇(街道)中3个班子主要领导的调整，对经组织谈话提醒取得明显转变的1个班子继续进行跟踪管理。**二是坚持落实谈心谈话制度。**由市领导每年与挂钩乡镇(街道)和市直单位的班子成员谈心谈话至少1次以上。**三是坚持举一反三。**结合年度考核，逐一评议班子，对发现存在问题的班子，通过谈话提醒或调整优化等方式及时研究处理，对不廉洁、不履职尽责的干部及时进行组织处理。

(23)关于市委组织部对届中考核排名靠后的科级干部，未按规定进行召回管理的问题。

整改情况：**一是深刻反省。**召开市委组织部巡视整改专题民主生活会，组织部长作深刻自我批评，对市委组织部

分管领导、业务科室负责人进行批评教育。**二是立即整改。**已对3名届中考核、2019年度考核均被评为“基本称职”及以下等次的领导干部给予免去领导职务。**三是落实从严监督管理干部主体责任。**修订完善《南安市不胜任现职市管干部管理规定(试行)》，推动形成能上能下机制。

(24)关于廉政谈话形式化，缺乏针对性和有效性的问题。

整改情况：**一是进一步规范廉政谈话。**印发《关于进一步明确廉政谈话提醒工作要求的通知》，进一步明确廉政谈话的组织实施和监督检查，推进廉政谈话提醒工作规范实施。市委、市政府主要领导强化对班子成员、乡镇(街道、开发区)党政主要领导和市直单位主要负责同志廉政谈话提醒，督促各级党委(党组)认真履行管党治党政治责任。**二是强化督导检查。**制定印发《中共南安市委2020年度落实全面从严治党主体责任任务安排》，组织开展市纪委监委“四下基层”活动，将廉政谈话工作纳入大督导重要内容，督促各乡镇(街道)认真开展廉政谈话工作。**三是注重抓早抓小。**今年以来，全市践行“四种书记”处理617人次，其中第一、二种分别为495次和39次，共占处理总数的86.5%，防微杜渐的监督效果得到进一步显现；认真开展新提(转)任科级领导干部任前廉政谈话，完成621人任前廉政谈话、176名新提(转)任科级领导干部任前廉政知识测试。

(25)关于责任制检查抓整改落实不力的问题。

整改情况：**一是坚持问题导向。**开展2019年度落实全面从严治党主体责任情况检查，共形成具体问题清单63份。同时，对责任制检查未体现具体问题、仅进行通报等结果运用不充分问题进行深刻反省，修订完善2020年度主体责任检查方案，着力补齐检查机制短板。**二是强化督促整改。**由市领导带队对27个乡镇(街道、开发区)党政领导班子成员进行集体约谈，面对面交问题、压担子，督促抓好主体责任检查反馈问题整改落实。**三是层层传导压力。**将主体责任检查反馈问题整改情况纳入2020年上半年市纪委监委“四下基层”活动暨纪检监察工作督导，针对泉州市委主体责任检查反馈问责建议，落实问责追責15人次，党纪政务处分6人。**四是注重建章立制。**制定印发《南安市深入落实“1+X”监督机制的实施方案》，用好督查巡察审计协同行动成果，建立检查问题收集工作机制。

(26)关于市委统筹谋划巡察工作不够到位的问题。

整改情况：**一是完善领导体制。**升格市委巡察工作领导小组，由市委书记担任组长；修订《中共南安市委巡察工作领导小组工作规则》，把市委的主体责任、市委书记的第一责任、领导小组的组织实施责任贯穿起来。**二是加强统筹谋划。**将巡察工作列入全年重点工作和重要议事日程，纳入市委常委会2020年工作要点和党建工作要点，对深化政治巡察、完成全覆盖目标等重点工作进行系统性规划。科学制定市委2020年度巡察工作计划，探索创新“常规巡察+点穴巡察+专项巡察”等全覆盖实现路径，有序推进巡察全覆盖。今年以来，市委常委会召开13次专题研究市委巡察工作，组织2轮5批对30个市直单位常规巡察，开展1次“点穴式”巡察和生态环境资源领域突出问题专项巡察，实现十三届市委巡察全覆盖。**三是压实整改责任。**出台《聚焦巡视巡察整改强化监督检查执行工作方案》及巡察机关与纪检监察机关、组织部门工作协调机制等文件，明确细化巡察整改情况反馈、日常监督、成果运用等方面工作责任和具体流程，加强对巡察整改情况统筹协调和跟踪管理，推动巡察整改有效落实。今年以来，共对20个被巡察单位的整改报告进行审核并提出修改意见，督促落实整改。

(27)关于监督责任履行不到位的问题。

整改情况：**一是增强监督意识。**通过召开市纪常委会、纪检监察系统会议、干部培训，以及组织纪检监察干部参加年度落实全面从严治党主体责任检查、新冠疫情疫情防控监督、房屋安全整治监督、列席民主生活会等，推动纪检监察干部思维从“办案第一”向“监督第一”转变。**二是强化执纪问责。**认真梳理、研判、处置信访举报、日常监督、审查调查、巡视巡察等发现的问题，及时向上级纪委监委和市委报告工作情况。巡视反馈以来，各级纪检监察机关共报请或会同党委(党组)召开党风廉政建设专题会议30次；在监督检查中发现违纪违法问题线索38件；处置问题线索293件，其中转立案78件82人。及时督促市公安局、自然资源局、林业局、洪濂镇、康美镇等有关单位对侯耀胜案件背后腐败问题开展案后整改工作，出台《南安市建立行政执法与刑事司法无缝衔接机制的意见》《南安市自然资源局与林业局建立信息共享协作机制的实施方案》《南安市采矿出让暂行规定》等8份相关工作规定。**三是突出主责主业。**出台《关于开展乡镇(街道)纪检监察组织“‘五统一’

‘五个必’深化年”工作的通知》，28个乡镇(街道、开发区)党委(党工委)、市委政法委纪检监察组完成“三转”工作，不再挂村、驻村或联系工作。

2.作风建设不严实  
(28)关于领导干部率先垂范不够的问题。

整改措施：**一是班子率先垂范。**市委常委班子召开落实省委巡视九组巡视整改专题民主生活会，深入查摆问题，带头改进工作作风，带头摒弃特权思想，自觉约束“八小时以外”的行为。**二是强化日常监管。**高规格召开全市深化干部作风建设大会，制定印发《关于进一步深化干部作风建设的决定》；充分利用泉州华侨革命历史博物馆、官桥党性教育基地、南安市反腐倡廉警示教育基地和蔡氏古民居家风家训馆等资源，广泛开展廉政教育、警示教育，组织参观警示教育基地45批次1279人次，开设警示教育课167次10839人次。**三是规范政治交往。**严格落实《泉州市公职人员政商交往负面清单》《关于统筹安排市四套班子领导以及有关单位外出活动原则》等相关规定，规范我市公职人员参加商(协)会活动工作，构建“亲”“清”政商关系。

(29)关于形式主义、官僚主义整治不力的问题。

整改措施：**一是专项整治推进。**制定印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题切实为基层减负的若干措施》，提出18条解决形式主义、为基层减负的具体措施，今年以来共查处形式主义、官僚主义突出问题8起，处理37人。**二是精简会议文件。**印发《关于执行最新精简会议范围口径的通知》，实行拟发市委、市政府规范性文件申请制度和市直部门召开超50人的全市性会议审批制度，严格控制临时性发文和会议的召开。1-11月，制发精简类文件425件，同比减少39.1%；召开会议278场，同比减少50.6%。**三是加强业务培训。**组织召开全市办公室系统业务培训会议，指导乡镇(街道)、市直部门规范公文处理、文件收发和文件会议统计口径。**四是提高调研实效。**按照年度重点课题调研安排，围绕三大攻坚战、推动高质量发展、乡村振兴战略等市委市政府中心工作，深入开展调查研究，形成调研报告。同时，统筹安排市领导下基层调研，从严控制随行人员和车辆数量，明确随行人员不超过5人，随行车辆不超过1辆，防止出现层层陪同现象。**五是精准过程督导。**创新推行大督导机制，组建六大督导组，突出过程督导，实行目标“1+N”、力量“提级+整合”、方式“钥匙+鞭子”、主题“跨界+协调”，帮助基层发现痛点、解决难点、打通堵点、挖掘亮点，推动决策部署落深落细。通过大督导机制，共收集需协调解决问题137个，已协调解决问题110个。**六是强化专项整治。**开展消防安全生产专项整治三年行动，深化全市“三合一”场所消防安全整治“回头看”行动。截至目前，累计排查整治“三合一”场所3361家，完成整改3344家，整改率99.5%。对美林街道卫浴厂火灾事故，分别给予相关责任人街道党工委副书记谢鲁艺、组织委员石建发、办事处副主任蔡锋作出书面检查、党内警告处分、诫勉谈话处理。

(30)关于违反中央八项规定精神问题仍然存在的问题。

整改情况：**一是紧盯敏感节点。**“五一”“端午”期间，各级纪检监察机关和相关职能部门开展各类监督检查256次，明察暗访154次，立案查处违反中央八项规定精神问题1起1人，通报典型问题1起。近年来，共立案查处违反中央八项规定精神问题5起5人。**二是注重抓早抓小。**落实监督执纪“四种形态”要求，对苗头性、倾向性问题及时约谈、函询。今年以来，共约谈、函询8人。**三是健全工作机制。**印发《南安市深入落实“1+X”监督机制的实施方案》，推进职能部门研究出台接待管理等相关实施细则，加大对公务接待不规范、财政预算管理不严、外出参会行程不合理、无偿租房等问题整改力度。

(31)关于“三公”经费管控不严的问题。  
整改情况：**一是严格“三公”经费预算支出。**印发《关于落实精打细算过紧日子严控支出的通知》，全面压减2020年初预算，重点压减一般性支出。剔除抗击新冠疫情支出等因素，1-10月全市财政拨款“三公”经费支出同比下降15.4%。**二是清退违规发放奖励资金。**2016年发放的“百日攻坚”重点任务考核奖励资金267.5万元已全额退回国库。

(32)关于违规发放津补贴的问题。

整改情况：**一是自查自纠。**印发《关于停发各单位加班、值班误餐补贴的通知》，各单位开展2016年以来加班误餐补贴发放情况自查自纠，对违规问题进行清退整改，涉及清退人员2579人，共计清退120.2227万元。**二是差异化分配。**印发加班误餐补贴分配指导意见，要求各单位制定差异化分配方案，杜绝平均主义。**三是健全机制。**将违规发放津补贴问题整改纳入季度“1+X”专项督查重点内容，严查隐瞒不报、拒不清退、漏退少退等行为，责令限期整改。

3.廉政风险防控不力  
(33)关于土地、矿山出让不规范的问题。

整改情况：**一是严格指标调整。**针对官桥园区存在挪用其他农转征批件供地的问题，研究制定挪用指标调整释放整改方案，能够保障新招商项目落地需求。**二是严格依法整改。**2020年南翼公司已将小光山1#矿段B区、2#矿段出租收益21137.55万元上缴国库，并拟定处置方案经泉州市政府转报省政府协调省自然资源厅明确整改措施。南翼置业发展集团有限公司与中国二冶成立小光山项目整改工作小组，委托第三方会计事务所对该项目投资金额进行清算，委托省197地质大队编制小光山矿区普查地质报告，对中国二冶小光山矿区项目部下达停产通知书。同时，依法依规化解处置项目涉访问题，推动“和谐矿地”建设。**三是严格用地规划。**强化海联创业园滨海B地块出让后的监管，相关审批手续和不动产登记均严格按照出让时约定办理规划用途。**四是健全土地出让管理制度。**加强土地出让前方案会审、论证和业务指导培训，对确需变更规划条件的地块，严格执行专家论证程序。

(34)关于人才房回购事项未上市委常委会研究决定的问题。

整改情况：**一是健全分级审批制度。**对涉及回购的出让土地，超过规定回购资金额度均上报市委常委会、市政府常务会议研究确定。**二是出台人才房管理和回购制度。**泉州芯谷南安分园区所有人才房均由国有企业南安市芯谷开发建设有限公司回购，并严格落实泉州市政府、南安市政府相关协议约定和人才政策，确保回购房有效管理。**三是建立项目汇报制度。**每季度听取泉州芯谷南安分园区人才房的建设和回购情况汇报，目前项目已完成外墙装修、绿化工程施工，基本完成室内精装修，预计2020年底可交房并投入使用。

(35)关于工程建设不规范的问题。

整改情况：**一是突出依法依规。**组织有关部门、法律顾问及工程建设专家对“两溪一湾”工程(一期)PPP项目的社会资本选定、建设和资金管理等相关环节联合梳理审查，并建立跟踪会审机制。同时，采用智能化考勤对各参建单位人员进行日常管理，委托第三方检测机构和审计机构进行专业检测和全程跟踪审计，杜绝挂靠行为。**二是加强合同管理。**“两溪一湾”工程(一期)PPP项已签订补充协议，资本金比例按原合同约定执行。今后，对非政策性原因及合同约定的情形均不允许修改合同条款。

(36)关于南安市虎鹿山矿区及小光山矿区1#矿段A区争议不断、久拖不决的问题。

整改情况：**一是加快项目进度。**督促协调南安路桥矿产投资开发有限公司加快施工进度，目前已完成清表并开采砂土石用于翔安机场填海工程。**二是加强中介管理。**依托省监督平台加强工程招标环节监督，自2018年1月至2020年8月，通过平台收到招标文件223件，均在规定时限内进行审查并出具整改意见书。2020年4月，开展招标代理机构成果文件专项检查，对检查情况进行通报。近期，研究出台《关于加强财政性投融资项目社会中介组织服务管理的督导工作方案》，建立导、管、的中介规范执业机制。**三是加大建筑市场信用管理。**加大对投标文件雷同现象和投诉举报的查处力度，实行黑名单管理，并将不良行为记录信息及报送上级建设行政主管部门，进一步维护建筑市场秩序，已查处1起招标文件雷同现象，对2家企业进行行政处罚。

(37)关于政府投资项目结算不及时的问题。

整改情况：**一是加快送审结算。**下达60个未送审项目结算计划，组织项目业主召开整改工作部署会，明确送审时间。其中，60个省委巡视督办项目，44个已办结、9个正在审核、7个待送财政审核。**二是规范程序制度。**出台《关于进一步加强财政性投融资建设项目竣工价款结算管理有关工作的通知》，从概算管理、工程施工合同价款的约定、工程竣工结算管理、审核中介机构管理、加强监督管理等方面对工程价款结算进行强化管理。

(38)关于政府应急资金管理不规范的问题。

整改情况：**一是强化内部管理。**出台《应急保障周专项资金操作管理办法》，细化操作规程，完善风险管控，形成长效机制。**二是严格依法处置。**参与中宇系企业破产重整清偿款分配，已收回87万元，将按照中宇破产重整进度继续参与其剩余清偿款分配；参与泛华系企业执行款分配，已于7月20日参加法院召开的债权人会议，形成初步的分配方案，10月30日，泉州中级法院与我市形成泛华系企业金融风险防范化解协调备忘录，预计可收回法院执行分配款约1900万元；对飞越鞋服、白沙消防等债务人应收尽收，应诉尽诉，应执尽执。**三是落实风险补偿。**根据《南安市金融风险补偿资金管理暂行规定》，已提取风险补偿金用于弥补应急周转中的损失。

(39)关于国有资产出租管理不规范的问题。

整改情况：**一是全面摸底整改清收。**对全市行政事业单位管理的国有资产进行全面调查摸底，并组织对国有资产和资本运营管理情况进行专项审计，制定整改措施，加大租金清收力度。其中，南安市能源工贸发展集团(原贸工农集团)已追回欠缴租金175.82万元。**二是规范国有资产管理。**出台《关于进一步规范国有资产出租行为的实施意见(修订)》，明确要求国有资产出租统一进入南安市公共资源交易中心，采用公开竞价招租的方式确定承租方，不再实行协议出租方式。制定《关于进一步规范南安市国有资产出租租金管理办

的通知》，严格规范国有资产出租后的租金管理。

(三)落实新时代党的组织路线方面

1.以党的政治建设统领全局意识不强

(40)关于政治生活不严肃的问题。

整改情况：**一是严肃召开巡视整改专题民主生活会。**6月23日，召开市委常委班子落实省委巡视九组巡视整改意见专题民主生活会，常委班子成员开展严肃的批评与自我批评，查找剖析存在的突出问题，主动认领责任，明确今后的整改措施。制定印发《关于对市委常委班子落实省委巡视九组巡视整改意见专题民主生活会查摆问题进行分解立项抓落实的通知》，建立由分管领导负责，职能部门抓落实的整改机制。在市委常委班子的示范带动下，市人大常委会、市政府、市政协党组等79个单位党组织，已全部严格按照要求召开巡视整改专题民主生活会。**二是推进民主生活会制度化规范化。**建立民主生活会召开情况抽查制度，加强对每年度民主生活会的全程督促指导，做好民主生活会会前材料把关、会中指导和会后检查，确保党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，有效提高民主生活会质量。

(41)关于市委理论学习中心组学习专家讲座多，交流研讨少，请假人数多的问题。

整改情况：**一是加大交流研讨力度。**围绕学习贯彻党的十九届五中全会精神、《习近平谈治国理政》第三卷和《习近平在厦门》《习近平在宁德》《习近平在福州》《习近平在福建》系列采访实录等主题安排学习研讨。1-11月，市委理论学习中心组共举办学习研讨会25场次，其中专题研讨会9场次。**二是统筹安排学习计划。**制定印发《2020年市委理论学习中心组学习计划》，科学统筹中心组全年学习重点，为各级党委(党组)理论学习中心组提供重要学习参考。**三是严格落实中心组学习制度。**印发《关于进一步严肃会风会纪的通知》，进一步强化规矩意识，严格执行请假制度和监督通报制度，及时做好市委理论学习中心组成员学习考勤情况存档备案；建立补学制度，要求无法参加学习会的中心组成员及时做好会后补学工作。

(42)关于对信访、土地、环保等突出问题缺乏久久为功、一抓到底的决心的问题。

整改情况：**一是坚持高位治理。**定期召开市委常委(扩大)会和专题会，听取信访、土地、环保等工作情况汇报，研究推动解决信访、土地、环保等领域突出问题。**二是坚持网格治理。**把信访、土地、环保等基层网入社会治理网格化体系，充分发挥网格员作用，形成常态化整治机制和网格化日常监管机制，通过网格化监管系统上报各类信息31540条。构建信访评理室，配备565个“手持终端”设备(PDA)，组织业务培训，健全考核奖惩机制，已实现镇村两级全覆盖。**三是坚持清单治理。**制定《南安市突出生态环境问题整改任务分解方案》《批而未供土地清理处置工作任务分解清单》《南安市初信初访、积案化解工作路线图实施意见》，对排查出的问题逐一明确分管领导、责任单位、完成时限，第二轮生态环保督察218件信访件已办结215件、销号211件，季度卫片图斑整改完成78宗、月监测图斑整改完成137宗。

2.干部队伍建设和存在突出问题  
(43)关于干部选任统筹谋划不够的问题。

整改情况：**一是分批分次整改。**加大优秀年轻干部培养力度，2019年10月以来共对28名年龄较大的市直单位正职、乡镇人大主席给予免去领导职务，配备7名80后的干部担任乡镇党政正职。目前，全市共有80后出生单位正职领导干部11名，85后单位副职领导干部100名，分别比2016年换届多7名和87名。**二是实行年轻干部名额单列专用制度。**开展优秀年轻干部人选推荐工作，实行30岁以下名额单列专用制度，落实每年度新提拔使用的年轻干部占总数15%左右的要求，严格落实乡镇党政领导干部职务任期制，确保乡镇干部队伍保持总体稳定。**三是开展干部交流工作。**27名在同一岗位任职超过十年未交流市管干部中，已对其中26名进行岗位调整交流，剩余1名属专技岗位，已向省委组织部作出说明，暂时不调整；同时，对类似情况进行排查，截至目前，需调整交流6月23日，已全部完成调整交流。

(下转5版)